

Представительный орган муниципального образования «Город Глазов» - Городская Дума муниципального образования «Город Глазов» (Глазовская городская Дума)



«Глаз кар» муниципал кылдытэтлэн кар Думаез – «Глаз кар» муниципал кылдытэтлэн быръем езэсэз (Глаз кар Дума)

**РЕШЕНИЕ**  
**Глазовской городской Думы**  
**четвертый созыв**

**№ 687**

**6 февраля 2009 года**

**Об утверждении отчета председателя постоянной комиссии Глазовской городской Думы по нормотворчеству, контролю за соблюдением законодательства**

Заслушав председателя постоянной комиссии Глазовской городской Думы по нормотворчеству, контролю за соблюдением законодательства Щуркова Ю.А. о работе за 2008 год, руководствуясь статьей 34 Регламента Глазовской городской Думы, статьей 7 Положения о постоянных комиссиях Глазовской городской Думы, Уставом муниципального образования «Город Глазов»,

**Глазовская городская Дума решает:**

Утвердить прилагаемый отчет председателя постоянной комиссии Глазовской городской Думы по нормотворчеству, контролю за соблюдением законодательства о работе комиссии за 2008 год.

**Глава города Глазова**

**город Глазов**

**« 6 » февраля 2009 года**



**В.Ю. Перешин**

ОТЧЕТ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ  
ПО НОРМОТВОРЧЕСТВУ И КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
ЗА 2008 ГОД

Заседания постоянной комиссии по нормотворчеству и контролю за соблюдением законодательства проходят ежемесячно. В 2008 году состоялось 12 заседаний постоянной комиссии, на которых были рассмотрены 74 вопроса, что аналогично периоду 2007 года. На заседания Глазовской городской Думы комиссией внесены 53 проекта решения.

год	Рассмотрено вопросов на заседании комиссии	Внесено проектов решений на заседание Глазовской городской Думы
2006	104	90
2007	79	62
2008	74	53

Если 2006 г. стал пиком нормотворческой работы, то в 2007-2008 г.г. наблюдается постепенное снижение количества рассматриваемых на комиссии проектов решений и связано это с тем, что большая часть новых Положений и решений были разработаны и приняты в начале работы Глазовской городской Думы четвертого созыва, кроме того, в соответствии с федеральным законодательством в 2008 году часть полномочий представительного органа стали полномочиями исполнительного органа муниципального образования. Однако сохранилась тенденция – примерно 80 % вопросов комиссия вносит для утверждения на заседания городской Думы.

Особое внимание комиссия всегда уделяла работе УВД г. Глазова и Глазовского района на территории г. Глазова. По традиции на своих заседаниях комиссия раз в квартал заслушивает информацию о состоянии законности и правопорядка в городе Глазове, отчеты УВД г. Глазова и Глазовского района, информацию прокурора за год. В 2008 году в Программу по усилению борьбы с преступностью, обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений в городе Глазове на 2007 - 2010 годы вносились изменения дважды: в апреле и июле 2008 г. Учитывая нарекания населения на работу участковых милиционеров, большую нагрузку на каждого участкового, превышающую установленные нормативы, а также учитывая большую значимость работы этой службы для горожан, в 2007 году в Программу были внесены изменения: было принято решение обеспечивать содержание пяти дополнительных должностей младшего начальствующего состава помощников участковых уполномоченных милиции из бюджета города. К сожалению, в 2008 году это изменение пришлось отменить в связи с тем, что прокуратурой было указано о невозможности финансирования сотрудников УВД из бюджета города. В Программу также были внесены изменения, касающиеся финансирования из бюджета города установки новых светофоров, ремонта старых и установки искусственных препятствий в городе.

На комиссии заслушивалась запланированная в 2007 году информация о деятельности Глазовского межрайонного отдела Управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по УР за 2007 год; информация о работе службы судебных приставов. Нужно отметить, что прокуратурой работа нашего Глазовского отдела службы судебных приставов была признана неудовлетворительной по многим причинам: и по низкой взыскаемости, и по волоките дел. К сожалению, в таких вопросах комиссия вправе только «принять информацию к

сведению», несмотря на то, что нас волнует низкий уровень взыскаемости штрафов, а значит, не поступление этих сумм в бюджет города.

Комиссия дважды вносила на заседание Думы проекты решений о внесении изменений в Устав города. Были приняты решения о внесении изменений в Устав города Глазова от 27.02.2008 г. № 511 и от 25.06.2008 г. № 575. Это было связано с внесенными в Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменениями. В связи с этим возникла необходимость привести Устав города Глазова в соответствие с этими изменениями, касающимися вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления. Также в 2008 г. возникла необходимость приведения Устава в соответствие с законом УР «О муниципальной службе в Удмуртской Республике» в части структуры и наименования должностей муниципальной службы

До вынесения проектов решений «О внесении изменений в Устав города Глазова» на заседания Глазовской городской Думы в соответствии с требованиями закона были проведены все необходимые мероприятия (назначение публичных слушаний, опубликование проекта решения, проведение публичных слушаний, опубликование заключения о проведении публичных слушаний).

Комиссия продолжает тесное сотрудничество с Глазовской межрайонной прокуратурой. На заседаниях комиссии присутствуют помощники межрайонного прокурора, на всех заседаниях Глазовской городской Думы присутствует Глазовский межрайонный прокурор Курбатов А.В., оказывая содействие в принятии правовых актов.

За отчетный период на решения Глазовской городской Думы поступило 6 протестов прокурора. Все протесты прокурора были рассмотрены на заседании комиссии. Это протесты:

- на решение «Об утверждении Положения о целевом бюджетном фонде «Благоустройство» (решение отменено);

- на решение «О бюджете города Глазова на 2008 год» в части (внесены соответствующие изменения);

- на решение «Об утверждении Положения «О порядке предоставления в аренду объектов муниципального нежилого фонда» (протест отозван прокурором);

- на решение «Об утверждении годовой нормы накопления твердых бытовых и крупногабаритных отходов» (решение отменено);

- на решение «О проведении торгов на право заключения договора аренды объектов муниципального нежилого фонда города Глазова» (решение отменено);

- на п. 2.7 решения «Об утверждении Положения об организации предоставления платных медицинских услуг в лечебно-профилактических учреждениях г. Глазова» (рассмотрение протеста запланировано на заседании комиссии и Глазовской городской Думы в 2009 г.).

На заседании комиссии периодически рассматриваются обращения граждан, которые могут стать основой законодательной инициативы представительного органа:

Так, несмотря на то, что законодательством установлен запрет на игровую деятельность, в том числе в сети Интернет, а также то, что игровая деятельность запрещена на территории Удмуртской Республики законом УР, фактически нет механизма государственного контроля в этой сфере. Это пробел в законодательстве. Необходимо принимать меры на федеральном уровне, поэтому комиссией совместно с Администрацией было разработано и Глазовской городской Думой принято и направлено обращение в Госсовет УР, чтобы они вышли с законодательной инициативой в Государственную Думу ФС РФ для разработки механизма контроля за деятельностью по организации и проведению азартных игр через сеть «Интернет», а также по установлению юридической ответственности за нарушение установленных законодательством запретов и ограничений.

На комиссии дважды рассматривался вопрос об обращении в Госсовет УР по вопросу об ограничении времени продажи алкогольной продукции и дважды проект

обращения вносился на заседание Глазовской городской Думы, но принят Думой так и не был.

Комиссией также было направлено письмо в постоянную комиссию Госсовета УР по социальной политике по вопросу «О внесении изменения в закон УР «О звании «Ветеран труда УР» в части расширения категории пенсионеров, претендующих на присвоение звания «Ветеран труда Удмуртской Республики». Поскольку реализация данного законопроекта потребовала бы изыскания дополнительно более 409 млн. руб. в бюджете Удмуртской Республики, комиссия по социальной политике Госсовета УР не поддержала указанную инициативу.

На комиссии было рассмотрено коллективное обращение граждан об изменении статуса станции «Глазов», увеличении стоянки поездов, предварительной продажи билетов и т.д. На комиссии было разъяснено, что, поскольку станция Глазов является промежуточной, она обеспечивается местами за счет предстоящей высадки, либо за счет наличия свободных мест после отправления поезда с пункта формирования. По станции Глазов также имеется норма мест для обеспечения выезда пассажиров, которым законодательством РФ представлено преимущественное право на оформление проездных документов в некоторых поездах. Продолжительность стоянок пассажирских поездов устанавливается в зависимости от среднесуточного пассажиропотока, поэтому также не может быть изменена.

Кроме того, в комиссию поступали обращения граждан, связанные с жалобами на принятые судебные решения, а также вопросами, не входящими в компетенцию представительного органа. На эти обращения были даны ответы и разъяснения в соответствии с действующим законодательством.

Комиссией были рассмотрены и внесены на заседания Глазовской городской Думы следующие новые Программы и Положения:

Порядок формирования Административной комиссии муниципального образования «Город Глазов»;

Регламент контрольно-ревизионного управления Глазовской городской Думы;

Положение «О составе и порядке подготовки документов территориального планирования МО «Город Глазов»;

Положение о порядке и условиях получения пенсии за выслугу лет муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципального образования «Город Глазов»;

Муниципальная целевая программа «Административная реформа в муниципальном образовании «Город Глазов» на 2009-2011 годы».

Комиссией также проводится мониторинг действующего законодательства, в действующие решения Думы вносятся изменения или они отменяются. Так, были приняты решения о внесении изменений:

в Положение «О денежном содержании муниципальных служащих органов местного самоуправления МО «Город Глазов»;

в Положение «О порядке ведения реестра муниципальных служащих органов местного самоуправления МО «Город Глазов»;

в решение Глазовской городской Думы «О видах и объектах исправительных и обязательных работ»;

в Положение «О порядке предоставления в аренду объектов муниципального нежилого фонда в муниципальном образовании «Город Глазов»;

в решение Глазовской городской Думы «Об утверждении положения «О порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования «Город Глазов»;

в структуру Администрации города Глазова;

в структуру Глазовской городской Думы.

Следующие решения Глазовской городской Думы были отменены в связи с изменениями федерального законодательства, изменением полномочий представительного органа, не применения некоторых решений на практике, утратой силы

или отменой законов Удмуртской Республики, на основе которых были разработаны решения:

«Об утверждении Положения «О поддержке и развитии малого предпринимательства в городе Глазове»;

«О нагрудном знаке и удостоверении депутата Городской Думы г. Глазова»;

«Об упорядочении проведения культурно-массовых мероприятий для несовершеннолетних»;

«Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации г. Глазова»;

«О муниципальной долговой книге города Глазова»;

«Об утверждении подпрограммы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса г. Глазова Удмуртской Республики» городской целевой программы «Жилище» на 2002-2010 г.г.»;

«Об утверждении Положения «О порядке установки и организации учета потребления холодной и горячей воды по коллективным и индивидуальным приборам учета»;

«Об утверждении Положения о проведении аттестации муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Город Глазов»;

«Об утверждении порядка передачи муниципальными служащими в доверительное управление под гарантию муниципального образования «Город Глазов» на время прохождения ими муниципальной службы находящихся в их собственности долей (пакета акций) в уставном капитале коммерческих организаций».

Председатель постоянной комиссии ежемесячно знакомится с принятыми постановлениями Главы Администрации г. Глазова. В 2009 году планируется рассмотрение большего числа вопросов об исполнении решений Глазовской городской Думы в целях контроля и информированности об исполнении принятых решений и применения их на практике Администрацией города.