

Представительный орган муниципального образования «Город Глазов» - Городская Дума муниципального образования «Город Глазов» (Глазовская городская Дума)



«Глаз кар» муниципал кылдытэтлэн кар Думаез – «Глаз кар» муниципал кылдытэтлэн быръем езэсэз (Глаз кар Дума)

**РЕШЕНИЕ**  
**Глазовской городской Думы**  
**четвертый созыв**

№ 702

4 марта 2009 года

**Об утверждении отчетов председателей постоянных комиссий Глазовской городской Думы по промышленности, предпринимательству и охране окружающей среды и по экономической политике, бюджету, налогам и по вопросам собственности за 2008 год**

Заслушав председателей постоянных комиссий Глазовской городской Думы по промышленности, предпринимательству и охране окружающей среды и по экономической политике, бюджету, налогам и по вопросам собственности Вершинина А.В., Фокина С.Б. о работе за 2008 год, руководствуясь статьей 34 Регламента Глазовской городской Думы, статьей 7 Положения о постоянных комиссиях Глазовской городской Думы, Уставом муниципального образования «Город Глазов»,

**Глазовская городская Дума решает:**

Утвердить прилагаемые отчеты председателей постоянных комиссий Глазовской городской Думы по промышленности, предпринимательству и охране окружающей среды и по экономической политике, бюджету, налогам и по вопросам собственности за 2008 год о работе комиссий за 2008 год.

Глава города Глазова

город Глазов  
« 4 » марта 2009 года



В.Ю. Перешенин

ОТЧЕТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ  
ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ  
СРЕДЫ ЗА 2008 ГОД

За отчетный период состоялось 11 заседаний комиссий, на которых было рассмотрено 54 вопроса. В 2008 году наблюдается некоторый спад, рассматриваемых проектов решений на комиссии по сравнению с 2007 годом. В связи с реформированием законодательства местного уровня большой перечень вопросов передан на рассмотрение исполнительному органу (Администрации города Глазова), это, например, вопросы, связанные с установлением и тарифов и нормативов.

Анализ рассмотренных вопросов за отчетный период позволяет сделать вывод, что 90 % рассмотренных вопросов касаются сферы деятельности жилищно-коммунального комплекса, 4% - вопросы предпринимательской деятельности, 1 % - вопросы экологии, 5 % - прочие вопросы.

Наиболее значимыми, на мой взгляд, являются вопросы:

1. Об обращении в Правительство Удмуртской Республики с предложением учесть в республиканском законодательстве дополнительные группы тарифов для населения
2. Об информации об экономическом обосновании установления тарифов на жилищно-коммунальные услуги на 2008 год
3. Об утверждении Программы «Энергоэффективность в бюджетной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве города Глазова» на 2007-2010 годы
4. Об утверждении технических заданий и инвестиционных программ предприятий города на 2009 год
5. Об обращении в Государственный Совет Удмуртской Республики о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.12.1998 г. № 1444 «Об основах ценообразования в отношении электрической энергии, потребляемой населением»
6. О внесении изменений в решение Глазовской городской Думы от 28.11.2007 г. № 452 «Об установлении нормативов потребления населением муниципального образования «Город Глазов» коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению при предоставлении мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг, являющихся расходными обязательствами Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995г. № 5-ФЗ «О ветеранах»
7. О результатах работы над информацией, представленной на заседание Глазовской городской Думы директором ООО «Расчетный центр» Савиным К.Н.
8. Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Глазове на 2009-2011 годы»
9. Об утверждении генерального плана города Глазова
10. Об информации о ходе выполнения наказов избирателей депутатам Глазовской городской Думы
11. Об утверждении Правил благоустройства МО «Город Глазов»
12. Об утверждении Программы санитарной очистки города Глазова на 2009 - 2014 гг.
13. О внесении изменений в городскую адресную Программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории города Глазова на 2008-2011 годы», утвержденную решением Глазовской городской Думы от 26.12.2007 г. № 462 (в ред. от 19.09.2008 г. № 605)

14. О внесении изменений в городскую адресную Программу «Капитальный ремонт многоквартирных домов и создание условий для управления многоквартирными домами на территории города Глазова на 2008 – 2011 годы», утвержденную решением Глазовской городской Думы от 26.12.2007 г. № 463

Из числа обозначенных, и в последствии принятых Городской Думой города Глазова решений, особо следует отметить как имеющие большое социально-экономическое значение следующие:

Генеральный план города. Современная редакция Генерального плана отражает все современные тенденции и соответствует действующему законодательству и нормативным актам, о чем имеются соответствующие согласования и заключения. Генеральный план города Глазова прошел процедуру публичных слушаний по новому Градостроительному кодексу РФ. Темой, вызвавшей наибольшее обсуждение, был вопрос возможности строительства цементного завода в городе Глазове. В ходе длительных обсуждений вопрос был решен в интересах населения города. Все официальные документы, касающиеся публичных слушаний, были опубликованы в установленном порядке.

Еще в 2007 году началась работа над Правилами благоустройства города Глазова. С целью улучшения качества благоустройства и санитарного содержания территории города Администрацией города был разработан проект правил по благоустройству территории города Глазова. Проект неоднократно обсуждался на комиссии и на заседаниях Глазовской городской Думы, но утвержден в 2007 году так и не был. По мнению Прокуратуры, проект противоречил действующему законодательству в части распределения муниципальных и федеральных полномочий. В ноябре 2008 года этот проект после длительных согласований с Прокуратурой города был утвержден на заседании Глазовской городской Думы.

Ежегодно на комиссии заслушивается информация об исполнении наказов избирателей депутатам Глазовской городской Думы четвертого созыва. Хотелось бы отметить, что, несмотря на дефицит бюджета, на выполнение наказов избирателей выделяются средства. В 2008 году на исполнение наказов каждого депутата было выделено по 200 тыс. руб. Следует отметить, что указы не всегда выполняются в срок. Это происходит, как правило, из-за процедуры проведения конкурсов муниципального заказа в соответствии с 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд».

По инициативе комиссии в третьем квартале 2008 года было направлено обращение на имя Председателя Правительства Удмуртской Республики по поводу установления льгот по оплате за электроэнергию населением, проживающим в домах без газовых и стационарно установленных электроплит. На что был получен ответ, что предельные уровни тарифов на электрическую энергию для городского населения устанавливаются ежегодно на федеральном уровне приказом федеральной службы по тарифам. Утвержденные РЭК на 2008 год тарифы 1,60 руб./кВт.ч и 1,12 руб./кВт.ч являются в обоих случаях льготными. Источники компенсации выпадающих расходов от реализации электрической энергии населению по сниженным тарифам на законодательном уровне не установлены. Соответственно вся сумма выпадающих доходов учитывается при формировании тарифов для других групп потребителей (промышленность, сельхозпотребители, бюджетные потребители). Вводя по предложению депутатов Глазовской городской Думы новую льготную категорию граждан, автоматически увеличилась бы сумма перекрестного субсидирования, оплачиваемая прочими потребителями. Таким образом, по мнению РЭК, инициатива региона по снижению тарифов для определенной части населения может привести к противоположному решению и к полной отмене Постановления РФ от 7 декабря 1988 года № 1444 «Об основах ценообразования в отношении электрической энергии, потребляемой населением».

Как и в 2007 году большое количество вопросов касались рассмотрения инвестиционных программ предприятий города в соответствии с законом от 30.12.2004 г № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». На заседаниях комиссии по промышленности, предпринимательству и охране окружающей среды рассматривались технические задания и инвестиционные программы таких муниципальных предприятий как «Коммунальные электросети», «Глазовские теплосети», «Водоканал». Также в 2008 году заслушивалась информация о реализации таких инвестиционных программ.

В Программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории города Глазова на 2008-2011 годы», утвержденную решением Глазовской городской Думы от 26.12.2007 г. № 462 и «Капитальный ремонт многоквартирных домов и создание условий для управления многоквартирными домами на территории города Глазова на 2008 – 2011 годы», утвержденную решением Глазовской городской Думы от 26.12.2007 г. № 463 вносились изменения в связи с конкретизацией суммы финансирования, перечисляемой Удмуртской Республикой по заявкам города. Поэтому произошли изменения прогнозных сумм, планируемых на выполнение программ.

У нас с Вами еще целых полтора года впереди до очередных выборов в Глазовскую городскую Думу, необходимо, чтоб это время стало временем еще более продуктивной и слаженной работы. Приоритетными считаю следующие направления:

- поддержка развития малого предпринимательства;
- повышение степени влияния городских целевых программ на социально-экономическое развитие;
- создание условий развития территории города;
- обеспечение устойчивого функционирования отрасли жилищно-коммунального хозяйства;
- инвентаризация задолженности по жилищно-коммунальному хозяйству и погашение кредиторской задолженности;
- дальнейшее внедрение приборов учета на территории города;
- внесение серьезных корректив в управление жилищно-коммунальным комплексом, создание товариществ собственников жилья на базе многоквартирных жилых домов.

Благодарю всех за внимание и надеюсь на конструктивное сотрудничество.

**ОТЧЕТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, БЮДЖЕТУ, НАЛОГАМ И ПО ВОПРОСАМ  
СОБСТВЕННОСТИ ЗА 2008 ГОД**

За отчетный период комиссия работала согласно утвержденным планам работы и графикам проводимых мероприятий. Фактически за отчетный период было проведено 16 заседаний постоянной комиссии по вопросам, находящимся в ее компетенции, на каждом из которых в среднем рассматривалось по семь - восемь вопросов. Всего членами комиссии было рассмотрено 112 вопросов. Не редко проводились совместные заседания с другими постоянными комиссиями Глазовской городской Думы.

Анализ рассмотренных вопросов позволяет сделать вывод, что около 34 % вопросов касались передачи и продажи собственности; 25 % - вопросов бюджета; 11 % - налогов; 30 % - прочие вопросы.

Основные вопросы, рассматриваемые на комиссии:

1. О внесении изменений в бюджет города Глазова на 2008 год
2. Об информации о деятельности Глазовского бизнес - инкубатора
3. О материалах проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета УР в 2007 году и 1-м полугодии 2008 года на капитальный ремонт муниципального жилого фонда
4. О ревизии финансово-хозяйственной деятельности ЗАО «Спектр» за период с 2005 года по 2008 годы
5. О внесении изменений в Положение «Об организации предоставления платных медицинских услуг в лечебно-профилактических учреждениях города Глазова», утвержденное решением Глазовской городской Думы от 28.04.2007 г. №357 (ред. от 25.05.07 №366)
6. О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Глазове (в ред. от 01.08.2007 г. № 401), утвержденное решением Глазовской городской Думы от 27.09.2006 г. № 210
7. Об условиях приватизации муниципальных унитарных предприятий муниципального образования «Город Глазов»
8. О продаже муниципального имущества
9. Об актах выборочных проверок по использованию бюджетных средств в рамках городских целевых программ
10. Об утверждении квартальных ставок арендной платы, квартальной базовой ставки арендной платы и корректировочных коэффициентов по видам деятельности физических и юридических лиц за арендуемые объекты муниципального нежилого фонда на 2009 год;

Вопросы по бюджету города требуют особого отношения. И так будет всегда, по крайней мере, до тех пор, пока наш муниципалитет не сможет стопроцентно финансировать функционирование города. Сейчас нам приходится делить финансы, идти на полумеры, искать компромиссы. Правда, мы также работаем в другом направлении - всячески стараемся повышать доходную базу, отмечу, что собственные неналоговые доходы города выросли в 2008 году. Вопрос разработки, рассмотрения и утверждения бюджета города Глазова требует повышенного внимания. Вопросы формирования бюджета города с 2006 года выносятся на публичные слушания. Публичные слушания по проекту бюджета города Глазова на 2009 год состоялись в октябре 2008 года. В публичных слушаниях участвует населения города Глазова, но, к сожалению, активность населения не заметна. Также этот вопрос рассматривался на депутатских слушаниях. С

целью более объективного обсуждения проекта решения о бюджете города на заседание комиссии по экономической политике, бюджету, налогам и по вопросам собственности были приглашены члены других постоянных комиссий Глазовской городской Думы. Но объем собственных доходов и направляемых дотаций, субсидий и субвенций на 2009 год явно не достаточен для исполнения всех запланированных расходов в городском бюджете. С начала года получен кредит в ОАО «Росбанк» в размере 30000, 0 тыс. руб., в ОАО «ВТБ» - 30000,0 тыс. руб. Из бюджета Удмуртской Республики безвозмездные поступления в первом полугодии 2008 года составили 278016, 4 тыс. руб. Это и дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, и субвенции на выполнение федеральных полномочий, и субвенции на организацию детского питания в школах, и прочие.

Почти ежеквартально на комиссии рассматривались вопросы внесения изменений в бюджет города Глазова на 2008 год. Это, как правило, было связано с поступлением дополнительных средств, в том числе и в виде безвозмездных поступлений и увеличения плана по налоговым и неналоговым доходам.

Информация об исполнении бюджета заслушивается на комиссии ежеквартально и ежегодно. По данным девяти месяцев 2008 года в бюджет города получены доходы в сумме 928 298,2 тыс. руб. (в 2007 году за тот же период -768 841,5 тыс. руб.), из них: налоговые и неналоговые доходы – 440 318, 3 тыс. руб. (в 2007 году - 392 166,0 тыс. руб.), безвозмездные поступления из бюджета Удмуртской Республики – 487 979,9 тыс. руб. (в 2007 году - 376 675,5 тыс. руб.). Особое внимание уделяется проблемам кредиторской задолженности, которая по состоянию на октябрь 2008 года составляла 43 053,5 тыс. руб. (в 2007 году - 58 210,3 тыс. руб.) Вследствие произведенной корректировки бюджета, этот показатель удалось значительно сократить. Расходы на городские программы по итогам 9 месяцев составили 4 964,7 тыс. руб., что составляет почти 90 % от годового плана.

Особенно важным, на мой взгляд, стало решение о бюджетном процессе муниципального образования «Город Глазов», которое было принято еще в 2006 году. Муниципальные нормативно-правовые акты не должны противоречить региональному и федеральному законодательству, которое периодически претерпевает изменения. Поэтому задача представительного и исполнительного органов местного самоуправления незамедлительно реагировать на изменения действующего законодательства внесением соответствующих изменений в муниципальные нормативно-правовые акты. Так в 2008 году в Положение «О бюджетном процессе города Глазова» вносились неоднократные изменения. Это позволило нам впервые за годы муниципального самоуправления принимать бюджеты своевременно. Теперь мы шагаем в ногу с принятием бюджета на всех уровнях, появилась равномерность и стабильность освоения бюджета.

Значительное количество заседаний комиссий было посвящено вопросам собственности и имущественных отношений. Более 5 вопросов касались передачи муниципальной собственности в федеральную собственность и собственность Удмуртской Республики. Федеральным законом 122-ФЗ установлено, что имущество, необходимое для осуществления федеральными и республиканскими органами государственной власти полномочий, в рамках их компетенций, подлежит безвозмездной передаче. Органы местного самоуправления до 2009 года обязаны провести отчуждение или реперофилитрование муниципального имущества в соответствии с возложенными на муниципалитеты функциями. Поэтому вопросам реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, уделяется повышенное внимание. На комиссии заслушивались отчеты о выполнении решений Глазовской городской Думы о продаже имущества. К сожалению, не все решения были исполнены, семь объектов не были проданы по различным основаниям, самая распространенная причина это отказ покупателя (арендатора) от покупки. Члены комиссии предложили внести такие объекты в план приватизации имущества на 2009 год.

Восемь вопросов касались проверок финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений и целевого использования средств из бюджета. Эти проверки осуществлялись Контрольно-ревизионным управлением Глазовской городской Думы по утвержденному плану работы. В настоящее время вопрос о результатах работы Контрольно-ревизионного управления включен в план работы нашей комиссии на март месяц.

Неоднократно заслушивалась информация о деятельности Глазовского бизнес - инкубатора. Спорным был вопрос о материальном содержании учреждения, ведь наполняемость здания пока не стопроцентная, отсюда вытекают трудности с самокупаемостью. Вследствие многочисленных обсуждений комиссией было предложено оптимизировать постоянные расходы бизнес – инкубатора, в частности, содержание охраны и содержание штатных единиц.

Налог на имущество физических лиц, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, является местным налогом и утверждается решением Глазовской городской Думы. Такое решение было принято в 2004 году, далее в него вносились изменения в 2005 и 2006 годах. Платежи по данному виду налога полностью зачисляются в местный бюджет. Представительные органы могут определить дифференциацию ставок в установленных пределах в зависимости от суммарной стоимости. На основании письма Министерства финансов Российской Федерации от 21.04.2008 г., начиная с 2008 года, налог для граждан, имеющих имущество, находящееся в общей долевой и (или) общей совместной собственности, будет рассчитываться по новому механизму: со всей инвентаризационной стоимости объекта и ставки налога, соответствующей этой стоимости. Таким образом, сумма налога, подлежащая уплате лицами, обладающими лишь определенной долей с 2008 года изменится в несколько раз. Администрация города вышла с предложением незамедлительно отреагировать на сложившуюся ситуацию. Вопрос неоднократно рассматривался на комиссии по экономике с участием представителей налогового органа. Членов комиссии волновал вопрос, не будет ли выпадающих доходов из городского бюджета в 2009 году. После произведенных расчетов вопрос был внесен на заседание Глазовской городской Думы с предложением изменить действующие ставки налога на имущество в сторону их уменьшения. На февральском заседании проект решения был принят в первом чтении, поэтому вопрос будет еще рассматриваться на комиссии по экономике с целью дальнейшей его проработки.

Основными приоритетными направлениями работы в 2009 году вижу следующие:

- совершенствование системы планирования и структуры управления социально-экономическим развитием города;
- реализация инвестиционной политики;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- совершенствование управления муниципальной собственностью.