

Представительный орган муниципального образования «Город Глазов» - Городская Дума муниципального образования «Город Глазов» (Глазовская городская Дума)



«Глаз кар» муниципал кылдыгтэлэн кар Думаез – «Глаз кар» муниципал кылдыгтэлэн бырьем сзэсез (Глаз кар Дума)

**РЕШЕНИЕ**  
**Глазовской городской Думы**  
**четвертый созыв**

№ 556

30 апреля 2008 года

**Об утверждении отчета Главы муниципального образования «Город Глазов» за 2007 год**

Заслушав Главу города Глазова Перешенина В.Ю. с отчетом Главы муниципального образования «Город Глазов» за 2007 год, руководствуясь Уставом муниципального образования «Город Глазов»,

**Глазовская городская Дума решает:**

Утвердить прилагаемый отчет Главы муниципального образования «Город Глазов» за 2007 год.

Глава города Глазова  
город Глазов  
« 30 » апреля 2008 г.



**В.Ю. Перешенин**

Дорогие глазовчане, уважаемые депутаты и приглашенные!

Как Глава города Глазова я обращаюсь к вам с ежегодным отчетом об итогах работы, проделанной в 2007 году. Это итоги жизни города, его успехи и проблемы, а также вызовы, перед которыми стоит город: а значит это задачи, которые совместно должны решать и представительная, и исполнительная ветви власти, и все горожане.

Задачами, которые стоят перед городом, являются не только недопущение кризисных ситуаций в функционировании городской системы жизнедеятельности, не только обеспечение стабильности в работе всех служб города, предоставляющих населению все необходимые услуги, но и дальнейшее развитие города. Сложно удерживать планку, не просто развиваться дотационному городу в условиях дефицита бюджета и зависимости от бюджетов других уровней. Несмотря на это в 2007 г. продолжился рост промышленного производства, рост прибыли предприятий, рост среднемесячной заработной платы по городу (10 018 руб., что выше уровня по республике), успешно были проведены все мероприятия по подготовке к осенне-зимнему периоду в городе, который один из первых в УР начал отопительный сезон. В городе круглый год подается горячая вода. Одновременно с жилищным фондом к зиме были подготовлены все учреждения образования, здравоохранения и культуры. В результате этих системных и профессиональных усилий большой армии горожан мы пережили отопительный сезон без существенных аварий и инцидентов. По результатам подведения итогов Республиканского смотра-конкурса по подготовке к отопительному сезону, городу присуждено первое место и выделены денежные средства в сумме 1300,0 тыс. руб. на приобретение спецтехники и спецоборудования.

Мы смогли навести определенный порядок в движении общественного транспорта. Продолжилось обновление подвижного состава: в количестве 4 единиц за счет средств частных предпринимателей и 13 единиц ОАО «Глазовское АТП». Парк машин скорой помощи обновился благодаря национальному проекту «Здравоохранение» – 5 новых автомобилей вышли на дежурство по городу. Открыт новый акушерский корпус, филиал стоматологической поликлиники в районе Левобережья. Ведется ремонт детского соматического отделения, планируется реконструкция детской молочной кухни.

С заботой о здоровье горожан эксплуатируется новая система обеззараживания воды диоксидом хлора.

В 2007 году произведено капитального ремонта проезжей части автомобильных дорог протяженностью 2,99 км общей площадью 23058 кв. м на сумму 17427,8 тысяч рублей за счет средств бюджета Удмуртской Республики. Завершены работы по капитальному ремонту автодорожного

путепровода через железнодорожные пути по ул. Вокзальной на сумму 34088,5 тыс.рублей. Были отремонтированы улицы: Кирова, Сулимова, Т. Барамзиной, Барышникова. Закончено строительство ул. Колхозной от ул. Строителей до ул. Куйбышева. Впервые город приступил к реализации следующего этапа – ремонт пешеходных тротуаров.

В городе высокий охват детей дошкольными учреждениями, актуальная для страны проблема – очередность – в городе Глазове практически ликвидирована. Для детей в городе функционируют учреждения дополнительного образования, бесплатные кружки и спортивные секции. Наши педагоги выиграли 6 грантов на развитие своих профессиональных и творческих способностей, а 2 школы города стали победителями конкурса в рамках национального проекта «Образование» и получили по миллиону рублей. Все школы города подключены к сети Интернет, сегодня у нас на 1 компьютер приходится 21 учащийся (среднероссийский показатель - 50).

Достижений множество, ведь город не стоит на месте, и в этом заслуга каждого глазовчанина, который болеет душой за родной город. Но проблем у нас, пожалуй, не меньше, и о них нельзя молчать. Это и существенные масштабы бедности, и низкий уровень доходов горожан. И демографический кризис. Несмотря на некоторое увеличение рождаемости и снижение смертности, число умерших превышает число родившихся в 1,26 раза. По предварительной оценке, численность постоянного населения Глазова на 1 января 2007 года составила 99556 человек. Это на 7244 человека меньше, чем проживало в городе накануне реформ, в конце 1991 года!

Это и проблемы состояния городского хозяйства и городской инфраструктуры. И финансовое положение немалой части городских предприятий, которое остается неудовлетворительным, а выпускаемая ими продукция неконкурентоспособна по мировым стандартам. По итогам 2007 г. число убыточных предприятий более 22%. На 35 предприятиях города, имеющих признаки банкротства, сформированы ликвидационные комиссии.

Решение этих и других проблем зависит не только от нашего общего желания, но и от финансирования, от политики государства и грамотного управления на местах.

Местное самоуправление играет ключевую роль в формировании гражданского общества. Значимость развития местного самоуправления подчеркивал в своем послании Президент РФ Путин В.В. Создание Советов по местному самоуправлению при Президенте РФ, при председателе Государственной Думы ФС РФ, в Совете Федерации подтверждает, какое большое значение придает государство развитию местного самоуправления. Нашей задачей сегодня является налаживание постоянного и всестороннего взаимодействия с населением: через принципы открытости в работе муниципальной власти, совершенствовании механизма контроля населения за ее деятельностью, предоставления качественных услуг населению. Проведение публичных слушаний, приемов граждан, прямых линий, пресс-конференций, опубликование принятых муниципальных правовых актов, информирование горожан через средства массовой информации о

деятельности органов власти и социально-экономическом развитии города способствуют становлению и развитию института местного самоуправления в нашем городе.

Сегодня органам местного самоуправления приходится работать в сложный переходный период: в связи с четким распределением полномочий федеральных, региональных органов власти и органов местного самоуправления зачастую желание помочь населению и решить ту или иную проблему на местах противоречит действующему и постоянно меняющемуся законодательству. Но мы работаем для населения, которому не важно, кто должен решить их насущные проблемы, важно, как они будут решены, а властью, самой близкой к глазовчанам, являются городская Дума и Администрация города. Поэтому и идут горожане со всеми своими бедами в муниципалитет. Задача представительного органа правильно и грамотно перераспределить средства, поступающие в бюджет, проконтролировать это, а Администрации – исполнять решения Думы, муниципальные правовые акты, направленные на благо граждан и из имеющихся в бюджете дотационного, на сегодняшний день, города средств.

В соответствии с Уставом города я, как Глава города, возглавляю представительный орган муниципального образования – Глазовскую городскую Думу. В 2007 году представительным органом было принято 201 решение Глазовской городской Думы, 20 % которых отменили ранее принятые решения Думы, 30% - внесли в них изменения. Например, в связи с перераспределением полномочий органов госвласти и органов местного самоуправления были внесены соответствующие изменения в структуру Администрации города. Изменения были внесены и в структуру Глазовской городской Думы: был создан контрольный орган. Его наличие необходимо для осуществления финансового контроля в целях предупреждения, выявления, пресечения незаконного, нецелевого, неэффективного использования муниципальных финансовых и материальных ресурсов, устранения порождающих их причин и условий, контроля эффективности системы управления муниципальными финансовыми и материальными ресурсами и выработки предложений по ее совершенствованию. Соответствующие изменения были внесены в Устав города, которым предшествовали публичные слушания, работа в комиссии по нормотворчеству. Надеюсь, что созданный контрольный орган будет работать эффективно. Отчет о его работе будет рассматриваться депутатами и публиковаться для населения.

### ***Бюджет города и налоги***

Основное решение Глазовской городской Думы «О бюджете города Глазова на 2007 год» корректировалось 5 раз. Главным образом корректировки бюджета были связаны с увеличением объема доходов за счет полученных средств из федерального и республиканского бюджетов. Средства были направлены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, на погашение кредиторской, текущей и просроченной

задолженности учреждениям образования, здравоохранения, ЖКХ, частично на оплату задолженности АСТ на горюче-смазочные материалы, витаминизацию учащихся школ и работников бюджетной сферы, зубопротезирование пенсионеров, на общественные организации и на поддержку службы участковых уполномоченных милиции. По возможности дополнительные средства направлялись на финансирование городских целевых Программ в сфере здравоохранения и образования, культуры и молодежной политики. На финансирование некоторых Программ выделялось всего 20-40 тыс. руб. Естественно, это явно не достаточно для эффективной работы любой из принятых Программ, не говоря уже о нулевом финансировании некоторых из них.

### *Городские целевые Программы*

Название Программы	Бюджет города		
	годовой план (тыс. руб.)	Исполнение за 12 месяцев 2007 г. (тыс.руб.)	% исполнения
Здоровые дети в новое тысячелетие	60,0	60,0	100,0
Национально-культурное развитие города Глазова	20,0	20,0	100,0
Молодежь города Глазова	860,1	860,0	100,0
Памятники города Глазова – историческая и культурная ценность	20,0	20,0	100,0
Патриотическое воспитание молодежи города Глазова	10,0	10,0	100,0
Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса г. Глазова УР	0,0	0,0	0,0
Санитарная очистка города Глазова	40,0	39,90	99,8
Озеленение города Глазова	200,0	199,7	99,9
Неотложные меры борьбы с туберкулезом и другими социально-значимыми заболеваниями в городе Глазове	50,0	50,0	100,0
Профилактика всех видов химической зависимости в молодежной среде, предупреждение распространения заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) в городе Глазове	50,0	50,0	100,0
Искусственная почка	40,0	40,0	100,0
Программа по усилению борьбы с преступностью, обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений в г. Глазове	671,0	670,4	99,9
Развитие системы образования в городе Глазове	20,0	20,0	100,0
Комплексная безопасность образовательного учреждения	60,0	60,0	100,0
Адресная социальная помощь населению города Глазова	2907,4	2907,3	100,0
Развитие информатики как отрасли городского хозяйства в городе Глазове	550,0	549,9	100,0
Подпрограмма «Информатизация школы XXI века»	20,0	20,0	100,0
Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в муниципальном образовании «Город Глазов»	69,0	68,6	99,4
Поддержка и развитие малого предпринимательства в городе Глазове	39,8	39,8	100,0
Новая модель музея	50,0	50,0	100,0
Организация общественных работ для безработных граждан в г. Глазове на 2007 год	0,0	0,0	0,0
Переселение граждан города Глазова из ветхого и аварийного жилищного фонда	100,0	78,9	78,9
<b>Итого:</b>	<b>5837,2</b>	<b>5814,5</b>	<b>99,6</b>

Недостаточная доходная база бюджета не позволяет направить дополнительные средства на все городские Программы исходя из их потребностей. Считаю, что необходимо активно продолжить процесс укрепления экономических основ местного самоуправления, в первую очередь за счет формирования достаточной доходной базы.

Оценивая бюджет города формально, можно говорить о его ежегодном росте. Неискушенному в финансовых вопросах горожанину даже невдомек, что по сумме налоговых доходов мы сегодня находимся на уровне 2001 года. Почему это случилось? Начиная с 2002 года, доля налоговых доходов в бюджете города неуклонно падала и снизилась почти вдвое. Если с 2002 по 2004 год городу доставалось 27 - 24% от налогового «пирога» во все уровни бюджета, то с 2004 года произошел уже совсем резкий спад с 24% до 14% в 2005 году!

С 2005 года государство изменило правила игры на налоговом поле, разграничив расходные обязательства и доходные источники субъектов федерации и муниципалитетов. Город «потерял» акцизы, свою долю весомых доходов от налогов на прибыль, на имущество предприятий, на так называемую «упрощенку» для предпринимателей, на 30% уменьшился налог на доходы физических лиц. Взамен муниципальный бюджет приобрел 100% ставку земельного налога и 90 % - налога на вмененный доход.

Объективно говоря, прекращение налоговой «чехарды» Бюджетным кодексом России имело свой плюс - кодекс жестко закрепил распределение налогов между уровнями бюджетов, уменьшив местный волонтаризм и тем самым, создав хоть какую-то устойчивость в формировании финансовой базы муниципалитетов. Но нельзя не сказать и о том, что снижение стабильных нормативов отчислений в городской бюджет привело к потерям в казне. Поступившие по новым правилам собственные доходы в 2007 году составили 47,4 % от общей суммы доходов бюджета.

А ведь за этими абстрактными, сухими цифрами - недополученные реальные деньги, которые остро нужны на капитальный и текущий ремонт в бюджетных организациях, на приобретение медицинского и учебного оборудования, на культуру физическую и духовную, на содержание в рабочем состоянии общественного транспорта, жилищно-коммунального хозяйства города. Кроме того, не могу не сказать, что при плановой величине расходной части городского бюджета 2007 года в 1152,07 млн. руб. его реальная минимальная потребность оценивалась существенно больше. Сидящие в этом зале депутаты прекрасно знают об этом реальном, а не статистическом дефиците.

Именно поэтому сейчас я заостряю внимание на ситуации с налогами. Объективно сегодняшней бюджет Глазова, как и других российских муниципалитетов, в основной своей массе наполняется из этого финансового источника. Судите сами: собственные доходы составили 551643,8 тыс. руб. (47,4% от общих доходов бюджета), а это налоговые и неналоговые доходы.

В налоговых доходах города основную часть (252506,6 тыс. руб., 21,7% бюджета - 2007) составляет так называемый НДФЛ - налог на доходы физических лиц, напрямую влиять на рост которого муниципальная власть не может по определению. С учетом того, что пока еще уровень зарплат работающих горожан не очень высок, остается рассчитывать только на повышение федеральным центром размера МРОТ, который, как хочется надеяться, скажется на повышении размера заработной платы не только бюджетников, но и работников всех отраслей народного хозяйства, и таким образом отразится на доходной базе бюджета. Однако не могу в этом месте не высказать тревогу о том, что количество экономически активного населения среди горожан неуклонно падает, и не только в связи с демографическими причинами.

По ставкам земельного налога бюджет города собрал в прошлом году 144104,3 тыс. руб. (около 12,4%). В европейских муниципалитетах земельный налог является одним из наиболее устойчивых средств наполнения бюджета, а в российских условиях говорить об этом пока еще не приходится - и в силу того, что рынок земли еще как институт в стране недостаточно развит, и в силу того, что есть масса реально осложняющих сбор земельного налога обстоятельств. Сегодня в России нет законодательного механизма, заставляющего граждан регистрировать землю под своей частной собственностью (домами, гаражами, дачами). А бизнес, отягощенный проблемами разного толка, также не стремится выкупать землю, на которой он располагается, так как зачастую кадастровая цена земли не оставляет ему выбора в вопросе, куда вложить деньги - в землю или в развитие производства. Малый же бизнес чаще развивается в арендуемых помещениях.

Лишь в отдаленном будущем потенциально доходным может стать налог на имущество физических лиц.

Единственный налог, который может и должен в самой ближайшей перспективе стать одним из важнейших и стратегически важных ресурсов муниципалитетов - это единый налог на вмененный доход (ЕНВД) - тот самый пресловутый налог от бизнеса, который в развитых странах составляет до 70% бюджетных доходов. Этот налог в 2007 году составил 33011,72 тыс. руб. - 2,8% от доходов.

Вынужден также сегодня отметить, что не все расходные полномочия по содержанию отдельных отраслей выполняются федерацией и республикой по отношению к горожанам надлежащим образом. В 2007 году Администрация города вынуждена была потратить средства городского бюджета на содержание Административных комиссий, на учреждения здравоохранения. Расходы до сих пор не возмещены, несмотря на неоднократные письма о необходимости возмещения указанных сумм. Образовались долги по обеспечению лекарственными средствами.

Убежден, что корректность в межбюджетных отношениях чрезвычайно важна! И она должна способствовать не только экономической и социальной

стабильности, но и породить у рядовых граждан уважение к цивилизованным отношениям властей всех уровней.

Кроме того, сегодня жителю даже самого маленького провинциального российского городка понятно, что инвестиционная привлекательность (то, на чем можно выстроить будущее) - и в хороших дорогах, и в работающих объектах социальной инфраструктуры, и в фасадах общественных зданий, и в приличных тротуарах.

И в этом смысле также не могу сегодня не обратить ваше внимание на такой факт. В апреле 2007 года город принял участие в Первом инвестиционном форуме УР и представил свои проекты.

Приступили к разработке стратегического плана развития города до 2020 года.

На этом фоне в 2007 году одной из важнейших для муниципалитета была задача пополнения городского бюджета, превращение его в бюджет развития, минимизация и рационализация расходов, выбор стратегических направлений бюджетных вложений, которые должны дать реальную отдачу в ближайшем будущем.

Благодаря успешной реализации специального плана мероприятий, нам удалось от первично планируемых: бюджетные доходы увеличить на 27,7 млн. руб.

### ***Предприятия города***

В последние годы экономика города, как и экономика России, в силу объективных причин развивалась динамично. Необходимо отметить, что, в 2007 году темп роста объема производственной продукции, отгруженной предприятиями составил 127,8%, рост заработной платы 118,0%. По прежнему стабильно работают ОАО «ЧМЗ», ОАО «Глазовский завод Metallist», ОАО «Мебельная фабрика», ОАО «Реммаш», ОАО «Оскон», ОАО «ЛВЗ Глазовский» и ряд других предприятий.

На этих предприятиях думают не только о выпуске продукции сегодня, но и решают вопросы модернизации производства. В 2007 году вложено инвестиций в производственную сферу 1785,2 млн. руб. По этому показателю город Глазов занимает одно из первых мест в Удмуртской Республике. И, конечно, хочется отметить ОАО «ЧМЗ», как флагман экономики не только города Глазова, но и всей экономики Удмуртской Республики, так как основная доля инвестиции (61%) это инвестиции ЧМЗ.

Положительная тенденция в развитии производства наблюдалась в 2007 году и на таких предприятиях, как «Химмаш», «УЗСМ», «Комбикормовый завод». Они получили второе рождение и продолжают наращивать объемы.

Так в начале 2007 года «Комбикормовый завод» приступил к реализации инвестиционного проекта «Повышение производительности и техническое перевооружение Глазовского комбикормового завода». В 2008 году планирует запустить линию экспандирования немецкой фирмы Amandus Kahl и начнет активно продвигать новый продукт – экспандат, что

позволит расширить рынки сбыта продукции предприятия за счет привлечения новых клиентов. Планируется и увеличение среднесписочная численность работников на 71 человек (448 человек).

На этих предприятиях также вовремя выплачивается заработная плата, они стали более активно участвовать в жизни города.

Нельзя не отметить устойчивую работу муниципального сектора экономики, который представлен муниципальными унитарными предприятиями. В основном они все работают в сфере жилищного коммунального хозяйства. По итогам 2007 года сумма отчислений в бюджет города части прибыли выросла по сравнению с 2006 годом в 5,5 раза и составила 2452,9 тыс. руб.

Предприятия стали победителями следующих конкурсов:

МУП «ЖКУ»

удостоено диплома второй степени всероссийского конкурса на лучшую организацию, предприятие в сфере жилищно-коммунального хозяйства по эффективности работы в новых экономических условиях;

диплом победителя конкурса проектов по передовому опыту в улучшении условий труда Eugene Aid «Сближение нормативно-правовой базы по охране труда и безопасности»;

МУП «Глазовские теплосети»

удостоено 6 места во всероссийском конкурсе на лучшую организацию, предприятие сферы жилищно-коммунального хозяйства по эффективности работы в новых экономических условиях;

удостоено 1 места во Всероссийском конкурсе в сфере потребительских услуг населению в муниципальных образованиях РФ.

МУП «Водоканал»

удостоено 4 места в Республиканском конкурсе на лучшую организацию работы по охране труда в УР.

### ***Социальная политика***

Одной из острых проблем в нашей стране и в городе в частности остается проблема бедности и невысокие доходы большей части населения. Доля глазовчан с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2007 году составила почти треть от общей численности горожан (28 тыс. человек). В борьбе с бедностью главным принципом для нас остается адресность и целевой характер социальной помощи. Большое внимание в 2007 г. было уделено Программе социальной помощи населению – было выделено 2 млн. 907 тыс. руб. на мероприятия Программы, среди которых: оплата социальных услуг, предоставляемых малоимущим гражданам по договорам с предприятиями и организациями; льготы Почетным гражданам города; оплата проезда в городских автобусах неработающих пенсионеров, не внесенных в региональный регистр граждан льготных категорий 55 лет (женщины) и 60 лет (мужчины); скидка по оплате за электроэнергию участникам Великой Отечественной войны и их вдовам, проживающим в домах, где установлены электроплиты по городским

социальным программам; ремонт квартир участникам Великой Отечественной войны; материальная помощь на протезирование зубов пенсионерам; материальная помощь для лиц в случае стихийных бедствий (пожары, кражи и т.п.). Указанные мероприятия финансировались из бюджета города, несмотря на то, что социальная защита отнесена к полномочиям органов госвласти субъекта. Хотя, казалось бы, только власть, близкая к населению и непосредственно работающая с ним, может прийти до конкретных проблем конкретного человека. Только местная власть может выполнить эту работу наиболее экономно и эффективно, используя потенциал общественности, структур гражданского общества, и, как правило, во многих развитых странах социальная поддержка, социальное обслуживание находится в компетенции местной власти.

Тем не менее, в рамках разграничения полномочий с 1 января 2007 года полномочия в области социальной защиты и социального обеспечения населения являются государственными. В результате управление социальной защиты населения Администрации города было ликвидировано. В Удмуртской Республике созданы территориальные органы социальной защиты населения и в городе Глазове Территориальный орган социальной защиты населения УР приступил к выполнению своих функций с 1 марта 2007 года.

В 2007 году на социальную защиту населения направлено 135,7 млн. руб., из них более 40 % составили средства федерального бюджета.

На реализацию мер социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам направлено 134,4 млн. руб., из них 48,9 млн. руб. выделены на ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и жертвам политических репрессий

Всего в соответствии с Законом «Об адресной социальной помощи в Удмуртской Республике» находятся в региональном регистре и получают ежемесячные денежные выплаты 11359 человек по четырем категориям – ветераны труда, участники трудового фронта, реабилитированные граждане, а также граждане, пострадавшие от репрессий.

Предоставлены меры социальной поддержки по услугам ЖКХ 22720 гражданам, включенным в федеральный и региональный регистры льготников.

За 2007 год звание «Ветеран труда» получили 1470 человек. На 01.04.2007 г. в региональном регистре льготников находится 8839 ветеранов труда. В 2007 году принят закон «О звании «Ветеран труда Удмуртской Республики». Основанием для получения этого звания является Почетная грамота Удмуртской Республики и знак «Материнская слава». Глазовская городская Дума обращалась в Государственный Совет УР с предложением расширить круг лиц, претендующих на получение звания «Ветеран труда». Данный вопрос будет рассматриваться постоянной комиссией по социальной политике Государственного Совета УР в 3 квартале 2008 г.

В 2007 году 193 человека, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации,

получили государственную социальную помощь в виде денежных выплат на сумму 146,8 тыс. руб.

Казалось бы, все это сухие цифры статистики, но за ними стоят реальные люди, получившие ту или иную материальную помощь, единовременные выплаты, детские пособия, пособия по беременности и родам (для безработных женщин), талоны на питание, пособия на погребение и др. Треть жителей города являются получателями пенсий, льгот и пособий.

На территории города функционируют 5 учреждений социального обслуживания, в том числе 3 учреждения республиканского значения и 2 муниципальных центра социального обслуживания.

Муниципальный центр социального обслуживания занимается обслуживанием людей пожилого возраста. В центре работают 5 специализированных отделений. Всего в течение года 5182 человека воспользовались услугами центра.

Основными направлениями муниципального учреждения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья» являются социальная помощь семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В центре функционирует 7 отделений, всего за 2007 год центрами оказано 71929 услуг, в том числе 56899 – детям.

Вместе с тем мы должны понимать, что системная борьба с бедностью возможна лишь при создании реальных условий для решительного роста доходов горожан. Бороться с бедностью без повышения размера пенсий, социальных пособий и заработной платы в целом по стране невозможно. Хочется надеяться, что политика Президента России по увеличению минимального размера оплаты труда (МРОТ) скажется на повышении размера заработной платы не только бюджетников, но и работников всех отраслей народного хозяйства.

В то же время не могу не отметить, что косвенный анализ - например, рост числа автомобилей в частном владении и рост вкладов в банках все-таки указывают на наличие скрытых доходов горожан. Увеличение числа автомобилей также свидетельствует о высокой покупательской способности горожан. И все это происходит в условиях, когда уровень заработной платы в Глазове ниже, чем в среднем по России (13 518 руб. по России и 10 018,8 руб. по Глазову).

Конечно, при оценке уровня жизни населения нельзя не учитывать, что в российской экономике сложилась порочная практика укрывательства зарплат с целью ухода от налогообложения, и эксперты оценивают уход в «тень» до 30% фонда отплаты труда. По данным Межрайонной ИФНС России № 2 по УР, в прошлом году был выявлен ряд хозяйствующих субъектов, у которых размер официальной заработной платы работников был меньше прожиточного минимума. Самая сложная ситуация сложилась в торговле, где, по оценкам, более 60 % работодателей выплачивают «серые» зарплаты.

Сегодня представители различных общественно-политических сил страны предлагают ввести административную ответственность для работодателей за выплату зарплаты ниже установленного в стране МРОТ, и я с этим целиком согласен. К сведению скажу, что попытки муниципалитета воздействовать на этот процесс через работу комиссии с участием представителей прокуратуры, пенсионного фонда, фонда социального и муниципальной власти привели к незначительному результату. Но все горожане должны понимать: такая политика неизбежно сказывается не только на текущем уровне доходов граждан и состоянии городского бюджета, но и отразится на размере будущих пенсий и уровне жизни самих горожан. Ответственность за это должны разделять все.

### ***Занятость населения и предпринимательство***

Приходится констатировать, что в октябре 2007 года начался рост уровня безработицы с 0,5% к 1 января 2008 достиг 1% (655 человек). Для улучшения ситуации совместно с центром занятости населения организуются ярмарки рабочих мест, конкурсы профмастерства. Центр занятости осуществляет организацию общественных работ, трудоустройство граждан, особо нуждающихся в социальной защите, организацию временного трудоустройства несовершеннолетних, школьников и студентов, в том числе через работу в экологических отрядах по благоустройству города, в педагогических и строительных отрядах, в производственно-строительных бригадах. Общее количество занятых на данных работах в 2007 году составило около 4 тысяч человек.

Значительную роль в экономике города и в сфере занятости населения играет предпринимательство. Малый бизнес сегодня выполняет свою социально-экономическую функцию – это доходы городского бюджета. А главное - в малом предпринимательстве работает 7818 человек - почти 20% работающего населения. Предпринимательство решает ключевые проблемы экономики - насыщает рынок продовольственными и промышленными товарами, развивает свободную конкуренцию в сфере производства товаров и услуг, в торговле и на транспорте.

В этой ситуации мы не имеем права рассматривать малый бизнес как второстепенный придаток городской экономики, а предпринимателей, работающих в этом секторе, как бизнесменов второго сорта. В последние годы малое предпринимательство в Глазове развивалось достаточно динамично и практически заняло возможные ниши.

Сегодня мы должны признать, что вся ранее сложившаяся система государственной поддержки малого предпринимательства требует коренной перестройки, а значит и средств на ее развитие. Государственная поддержка должна оказываться только тем предпринимателям, которые ведут прозрачный бизнес, выплачивают полную заработную плату, честно платят налоги.

К сожалению, бюджетные возможности муниципалитета в этом смысле серьезно ограничены. Администрацией города совместно с Глазовским

городским фондом поддержки малого предпринимательства реализуется программа поддержки и развития малого предпринимательства, утвержденная Глазовской городской Думой. Основной целью Программы является обеспечение условий для устойчивого развития малого предпринимательства. Реализация мероприятий программы должна увеличить численность занятых в малом предпринимательстве, расширить инфраструктуру малых предприятий, увеличить объемы производства и реализации товаров и услуг в сфере малого бизнеса.

Наиболее значимым событием 2007 года стало – открытие бизнес-инкубатора, по Куйбышева, 77. Деятельность бизнес-инкубатора направлена на поддержку начинающих предпринимателей путем предоставления производственных, офисных площадей для ведения хозяйственной деятельности, офисного обслуживания и сопутствующих бизнесу услуг, все это на льготных условиях.

Развитие бизнеса должно повлечь увеличение налоговой базы городского бюджета, одновременно создав конкуренцию на рынке товаров и услуг.

Совместно с депутатами сделан важный шаг - принят допустимый законодательством корректирующий коэффициент К2 к ставкам единого налога на вмененный доход, создающий более благоприятные условия для развития малого предпринимательства в нашем городе. Прозрачность политики городской администрации в области закупок для муниципальных нужд, аренды муниципального имущества - все это, я уверен, будет значительно способствовать развитию предпринимательства, а на этой основе - способствовать повышению уровня жизни горожан.

### ***Проблемы принятия и реализации муниципальных правовых актов***

Одной из проблем принятия и реализации муниципальных правовых актов является, на мой взгляд, тот факт, что при разделении полномочий органы местного самоуправления получают право принимать муниципальные правовые акты только по вопросам местного значения, установленных федеральным законодательством, или по переданным полномочиям. Зачастую появляется проблема на местном уровне, которую необходимо решить, и чаще всего для этого необходимы финансовые средства. А такая сфера отнесена к полномочиям органов государственной власти. И депутаты понимают, что на решение проблемы средств и предоставляемых субвенций не достаточно, а из бюджета города выделить средства нет возможности: во-первых, эта сфера не отнесена к вопросам местного значения, во-вторых, будучи городом дотационным и с дефицитным бюджетом сложно бывает изыскать средства даже на собственные полномочия, а их мы обязаны исполнять по закону, не говоря уже о полномочиях, нам не переданных.

Например, компетенция субъекта РФ в области образования: органы госвласти имеют право дополнительно финансировать мероприятия по организации питания в муниципальных образовательных учреждениях. И

они делают это, но выделяемых субъектом средств недостаточно для обеспечения питанием детей из малообеспеченных семей нашего города, т.к. существует категория детей, родители которых вообще никогда не предоставят необходимые документы для получения этой льготы из Республики и в результате дети, которые действительно в ней нуждаются, остаются без нее. Поэтому с трудом и не с первого чтения, но было принято решение Глазовской городской Думы о предоставлении за счет средств бюджета города бесплатного питания для отдельных категорий учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений г. Глазова (в дополнение к мероприятиям республиканской Программы «Детское и школьное питание»).

Несмотря на то, что Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» от 05.12.2006 г. № 207-ФЗ предусмотрены компенсационные выплаты родителям, депутаты решили установить дополнительные льготы, выплачиваемые из бюджета города, для самой низкооплачиваемой категории работников бюджетной сферы – работников МДОУ. Таким образом, было принято решение, устанавливающее предоставление льгот по оплате за содержание детей в детских садах работникам муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

Глазовская городская Дума сохраняет традицию города Глазова: поддержка талантливой молодежи. Дважды в год успевающим школьникам и студентам выплачиваются стипендии и премии из бюджета города. В 2007 году были утверждены Положения «О премиях муниципального образования «Город Глазов» учащимся учреждений начального профессионального образования, студентам среднего профессионального и высшего профессионального образования города Глазова» и «О стипендиях муниципального образования «Город Глазов» учащимся образовательных учреждений города Глазова». Принципиально изменился подход: во-первых, вознаграждение смогут получать не только отличники, но и те ребята, которые, возможно, и учатся не на одни «пятерки», но которые проявили себя в спорте, культуре, общественной жизни города и учебного заведения. Во-вторых, если ранее сумма вознаграждения студентов высших учебных заведений была выше, чем у студентов учреждений среднего и начального профессионального образования, то с 2007 года вознаграждение в 2000 руб. получают как студенты ВУЗов, так и учащиеся профессиональных училищ. Поскольку именно на рабочие специальности сегодня наибольший спрос. Любопытно, но списки претендентов подаются учебными заведениями не регулярно, и иной раз даже не заполняется установленная квота: т.е. кандидатов представляется меньше, чем заложено в бюджете. Не понятно, почему руководители учебных заведений не заинтересованы в поощрении своих талантливых студентов, а их в городе, я уверен, не мало.

Большое внимание в прошлом году было уделено борьбе с преступностью и общественной безопасностью. На утвержденную Программу было выделено 671 399 руб., из них на развитие материально-технической базы УВД и охрану общественного порядка 400 тыс. руб., на содержание сотрудников экологической милиции 271 399 руб. В городе работает оперативный отряд, который функционирует благодаря финансированию предприятий города. Для поддержки службы участковых уполномоченных милиции, для того, чтобы приблизить участкового к населению, были внесены изменения в соответствующую городскую Программу и введены 5 должностей помощников участковых уполномоченных милиции за счет средств городского бюджета. В 2007 г. наметилась тенденция к снижению уровня преступности в городе, и это не может не радовать. Однако сделать предстоит еще много. В связи с этим, хотелось бы отметить, что, к сожалению, снова попытка местных органов власти решить актуальные для города проблемы, даже изыскав средства из бюджета города, остановлена контролирующими органами. Несмотря на то, что Конституцией РФ и федеральным законом охрана общественного порядка отнесена к местным полномочиям, тем не менее, прокуратурой было указано на противоречие муниципального правового акта Бюджетному кодексу. В связи с этим «повис» вопрос о финансировании участковых – людей, которые уже приняты на работу. По этой же причине, мы не смогли внести в Программу изменения, касающиеся финансирования дополнительных ставок сотрудников дорожно-патрульной службы (ситуация на дорогах в Глазове не благоприятная). По моему мнению, именно несовершенство федерального законодательства способствует возникновению таких неоднозначных ситуаций.

### ***Реализации муниципальной политики в сфере здравоохранения***

В структуре здравоохранения г. Глазова на сегодняшний день находится 6 учреждений здравоохранения с общей численность работающих 2788 человек.

Укомплектованность штатов участковых педиатров и соответствующего среднего персонала составляет 100 %, участковых терапевтов – 62,5 %, медсестер – 100 %. Укомплектованность узкими специалистами больниц города составляет 62,3%. Это актуальная проблема нашего города и для того, чтобы удержать кадры и привлечь новые мы ежегодно предоставляем муниципальное жилье: так, в 2007 году 16 медицинским работникам и их семьям было выделено служебное жилье из муниципального фонда (комнаты в общежитиях и квартиры). Это более 280 кв. метров жилья.

Оценивая медико-демографические показатели здоровья населения города Глазова, необходимо отметить, что в 2007 году произошло увеличение рождаемости на 117 и снижение смертности на 141 случай.

Произошло снижение смертности населения и в 2007 г. она составила 13,6 на 1 тыс. населения (в 2006 г. – 15,0).

Снизился показатель младенческой смертности до 5,4 на 1000 детей, родившихся живыми. В 2006 году этот показатель был на уровне 12,9 на 1000.

За счет улучшения показателей работы амбулаторно-поликлинических учреждений план посещений выполнен на 102,9 %.

Работа коек с круглосуточным пребыванием больных в среднем за 2007 год составила 307,5 дней при базовых значениях 325-340 дней работы койки в году. Низкое исполнение плановых показателей обусловлено тем, что 129 коек круглосуточного стационара не оплачивалось по программе госгарантий. В сентябре 2007 года были сокращены 105 коек круглосуточного стационара.

Общепсихиатрическая заболеваемость снизилась на 2,6%, но в то же время наблюдается увеличение алкогольных психозов на 12,5%. Завершенные суициды и суицидальные попытки рассматриваются как индикатор психического здоровья населения и уровень социального неблагополучия в обществе. Количество суицидальных попыток в сравнении с прошлым годом выросло на 4,8%.

В 2007 году отмечается некоторое снижение заболеваемости туберкулезом в целом. Если в 2006 году показатель заболеваемости составлял 63 промилли, то в 2007 году – снизился до 42. В течение года не выявлено профзаболеваний туберкулезом среди работников МУЗ «Противотуберкулезный диспансер».

В 2007 году не было случаев массовых инфекционных заболеваний.

Одним из основных направлений работы лечебных учреждений города является реализация приоритетного национального проекта «Здоровье». В рамках этого проекта проводится работа по иммунизации взрослого и детского населения и диспансеризации работников бюджетной сферы и работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами. За 2007 год реализация ПНП «Здоровье» в части проведения углубленных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами по заключенным договорам по г. Глазову завершена.

Исполнение национального проекта в сфере здравоохранения на территории г. Глазова проводится в строгом соответствии с нормативными документами. Денежные выплаты медицинским работникам первичного звена и работникам скорой медицинской помощи в рамках приоритетного национального проекта осуществляются без задержек. Ежемесячно врачи-терапевты участковые и врачи-педиатры участковые получают 10 тыс. руб., медицинские сестры участковые – 5 тыс. руб., врачи скорой медицинской помощи – 5 тыс. руб., фельдшеры СМП – 3,5 тыс. руб., медицинские сестры СМП – 2,5 тыс. руб.

Врачи узких специальностей, задействованные в реализации национального проекта по разделу «Диспансеризация», ежемесячно получают денежные выплаты, в зависимости от количества осмотренных, в

размере от 2 до 8 % от общей суммы стоимости медосмотров. Средняя заработная плата врача узкой специальности составляет около 12,5 тыс. руб.

Средства, полученные по родовым сертификатам, были использованы на увеличение заработной платы медицинским работникам женских консультаций, родильного отделения, на приобретение оборудования, мягкого инвентаря, медикаментов.

С 2007 года в соответствии нормативными актами Правительства РФ, приказов Министерства здравоохранения и социального развития РФ и проектом приказа «О стандарте диспансерного наблюдения ребенка первого года жизни» в городе организована работа по осмотру детей первого года жизни. Врачами-педиатрами осмотрено 100% детей. В связи с низкой укомплектованностью детских поликлиник врачами узких специальностей осмотрено 72 – 97% детей.

В течение 2007 года в рамках приоритетного национального проекта в лечебные учреждения города поступило оборудования на общую сумму – 8 001 785,00 руб.: в МУЗ «ЦРБ – маммограф, аппарат УЗИ, гастрофиброскоп, цистоуретроскоп, 2 кардиографа, фетальный монитор, проявочная машина, в МУЗ «ГБ № 1» - детский фиброгастроскоп, аппарат УЗИ, 2 электрокардиографа, 5 автомобилей скорой помощи.

Оснащение диагностическим оборудованием учреждений здравоохранения привело к положительным результатам: сократилось время ожидания диагностических исследований и повысилось качество диагностики заболеваний, увеличился удельный вес заболеваний, выявленных на ранних стадиях.

Благодаря эффективному использованию автомашин скорой помощи, полученных по ПНП «Здоровье», сократилось среднее время прибытия на место вызова по городу.

В 2007 году в МУЗ «ЦРБ» отремонтирован рентгеновский кабинет в главном лечебном корпусе, продолжается ремонт детского инфекционного отделения, полностью отремонтирован пол в филиале поликлиники по ул. Драгунова, выполнены все предписания государственного пожарного надзора.

В МУЗ «ПНД» проведен текущий ремонт стационарных отделений и поликлиники с учетом требований пожарной безопасности.

В МУЗ «ПТД» проведен косметический ремонт кабинетов поликлиники.

В 2007 году организован филиал стоматологической поликлиники в районе Левобережья.

В МУЗ «ГБ № 1» открыт кабинет телемедицины, готовится к открытию кабинет компьютерной томографии.

Закончено строительство нового акушерского корпуса на 60 коек, соответствующего всем современным нормам и требованиям, оборудованного системами кондиционирования и теплообеспечения, с компьютерной поддержкой, системой аварийного электроснабжения, видеотелефоном и т.д.

### ***Вопросы собственности и имущественных отношений***

В 2007 году были рассмотрены и приняты на заседаниях Глазовской городской Думы: Программа приватизации муниципального имущества города Глазова на 2008 год; об условиях приватизации объектов муниципальной собственности; о внесении изменений в Перечень объектов муниципальной собственности, подлежащих приватизации в 2007 (2008 г.); о разрешении продажи объектов муниципальной собственности. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 16.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к 2009 году органы местного самоуправления обязаны провести отчуждение или реперофилитрование муниципального имущества в соответствии с возложенными на муниципалитеты функциями. Были приняты решения об обращении в Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом с предложением принять в федеральную собственность муниципальное имущество и об обращении в Правительство УР с предложением принять в собственность Удмуртской республики муниципальное имущество.

Вопросам реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, уделяется большое внимание членами постоянной комиссии по экономической политике, бюджету, налогам и вопросам собственности, т.к. продажа муниципального имущества является одним из источников пополнения городского бюджета. В 2007 году в доходную часть городского бюджета от продажи 43 объектов недвижимости было перечислено 60 763,81 тыс. рублей, в том числе поступления от продажи с аукционов и посредством публичного предложения составили 19 123,65 тыс. рублей. Дополнительно по итогам аукциона земельных участков под строительство многоквартирных домов поступило – 11,6 млн. руб.

### ***Строительство***

Строительными организациями города произведено работ по договорам строительного подряда в январе-декабре 2007 года на сумму 715,9 млн. руб., что в действующих ценах на 59,2% больше, чем за аналогичный период 2006 года.

Основная доля работ (47%) выполнена ОСПАО «Чепецкое управление строительства». Объем подрядных работ ОСПАО «Чепецкое управление строительства», выполненный собственными силами, составил в действующих ценах к уровню 2006 года 129,9%.

Построено и введено в эксплуатацию после проведения работ по строительству и реконструкции зданий за 2007год - 35333.10м<sup>2</sup>, в т.ч. введено жилых домов общей площадью – 8305.90 м<sup>2</sup>.

Закончены строительством и введены в эксплуатацию:

33 индивидуальных жилых домов общей площадью 3691.60 м<sup>2</sup>;

9-ти этажный жилой дом ул. Пехтина, д.14, секция № 6, общей площадью 2508.80 м<sup>2</sup>, заказчик МУП «Город»;

83-х квартирный жилой дом по ул. Мира, д.6 «б», общей площадью 2014.60 м<sup>2</sup>, заказчик ОСПАО «ЧУС»;

Акушерский корпус на 60 коек по ул. Кирова, д.27, общей площадью 8618.10 м<sup>2</sup>, заказчик ГУ «УКС Правительства УР»;

«Бизнес-инкубатор» после реконструкции бытового корпуса незавершенного строительства хлебозавода по ул. Куйбышева, д.77, строение 1, общей площадью 2089.10 м<sup>2</sup>, заказчик МУП «Город»;

Глазовский зональный центр по профилактике и борьбы со СПИДом и инфекционными заболеваниями после капитального ремонта помещений 2 этажа бывшего гинекологического отделения по ул. Кирова,27, корпус 10, общей площадью 284.90 м<sup>2</sup>, заказчик МУП «Город»;

Реконструкция ТЭЦ с установкой парогазовой установки по ул. Белова, д.7, мощностью 24.50 Мвт, (заказчик ОАО «ЧМЗ»), которая позволит улучшить экологическую ситуацию в городе и обеспечит потребность в тепло – и энергоснабжении;

Устройство скатной кровли после реконструкции здания детского инфекционного отделения МУЗ «Глазовская ЦРБ» по ул. Кирова, д.27, общей площадью 701.40 м<sup>2</sup>, заказчик Управление ЖКХ;

Здание МОУ «СОШ» №11 с устройством скатной кровли по ул. Пехтина, д.22 «а», общей площадью 3100.00 м<sup>2</sup>, заказчик Управление ЖКХ;

Капитальный ремонт здания реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями по ул. Советская, д.50 и другие объекты.

Находятся на стадии строительства:

многоэтажный многоквартирный жилой дом по ул. Толстого, 43;

реконструкция железнодорожного вокзала;

реконструкция здания Историко-культурного музея-заповедника УР «Иднакар» I очередь по ул. Сибирской,2;

реконструкция церкви Преображения на пл. Свободы,10а;

многоэтажный многоквартирный жилого дома по ул. Первомайская,6;

жилой массив «Заводской» на 47 индивидуальных жилых домов общей площадью 4028.00 кв.м.;

359 индивидуальных жилых домов;

В соответствии с планом работ на 2007 г. проведены:

ремонт автодорог и строительство инженерных сетей;

работы по реконструкции фасадов зданий.

Выдано 122 разрешения на строительство, из них 44 на строительство индивидуальных жилых домов.

Ведутся проектно-изыскательские работы:

а) для строительства многоквартирных жилых домов в районе:

№1 и № 7 по ул. Пряженникова;

ул. Колхозная,8;

ул. Тани Барамзиной,57

б) для строительства пешеходного перехода через ж\дорожные пути в районе мебельной фабрики.

Институтом «Удмуртгражданпроект» продолжаются работы по «Правилам землепользования и застройки», являющимися результатом градостроительного зонирования территории города Глазова - разделения на территориальные зоны с установлением для каждой из них градостроительного регламента.

Проект «Генеральный план г. Глазова» - это разработка долгосрочной градостроительной стратегии на основе принципов устойчивого развития, создания благоприятной городской среды - находится на стадии обсуждения и утверждения.

### ***Обеспечение жильем***

Одним из приоритетов деятельности муниципалитета является обеспечение условий для осуществления гражданами, проживающими на территории муниципального образования «Город Глазов», права на жилище. Работа идет по двум основным направлениям:

Увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования.

Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством.

Начиная с 2005 года, после принятия нового Жилищного Кодекса и других нормативных документов по кредитованию граждан на приобретение и строительства жилых помещений, произошли большие изменения в возможности гражданам улучшить свои жилищные условия. Практически полностью в 2008 году будет решена проблема с обеспечением жилыми помещениями участников ликвидации аварии на ЧАЭС, состоящих в списке очередности в Администрации города Глазова. С 2006 года начали поступать финансовые средства на улучшение жилищных условий ветеранам, инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, военнослужащим, уволенным в запас, многодетным семьям, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В 2007 году на 18 млн. руб. увеличилось финансирование на переселение граждан из ветхого жилого фонда. По сравнению с 2004-2005 (до национального проекта) годами произошло увеличение объема выданных жилищных кредитов в 24 раза! (справочно: 2004-2005гг. - 2 млн.709 тыс. руб., 2006-2007гг. – 65 млн.194 тыс. руб.) В настоящее время ипотечный кредит с компенсацией процентной ставки из бюджета Удмуртской Республики может получить любой гражданин, имеющий на это право и нуждающийся в улучшении жилищных условий.

На реализацию Национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в г. Глазове в 2007 году было выделено 83 млн. 790 тыс. рублей, что на 20 млн. рублей больше, чем в 2006 году (в 2006г.- 63 млн.37 тыс. рублей), в том числе:

Из федерального бюджета 32 млн. 8 тыс. рублей:

15 млн.452 тыс. руб. на государственные жилищные сертификаты военнослужащим, уволенным в запас, 14 семей приобрели жилые помещения;

11 млн. 826 тыс. руб. на государственные жилищные сертификаты участникам ликвидации аварии на ЧАЭС, 9 семей приобрели жилые помещения;

4 млн. 730 тыс. руб. на безвозмездные субсидии ветеранам, инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, на приобретение жилых помещений, 12 семей улучшили жилищные условия;

Из бюджета Удмуртской Республики – 4 млн. 282 тыс. рублей:

3 млн. 727 тыс. руб. на льготные жилищные займы (5-7 %) (11 семей), из них 1 млн. 760 тыс. руб. молодым семьям (4 семьи).

555 тыс. руб. безвозмездные субсидии малоимущим многодетным семьям на строительство или приобретение жилых помещений.

Из внебюджетных средств (средства ОАО «Ипотечной корпорации Удмуртской Республики»):

17 млн. 500 тыс. руб. на кредиты с компенсацией (14%) на приобретение жилых помещений 28 семьям, в том числе 9 млн. 421 тыс. руб. 15 молодым семьям.

Из различных уровней бюджетов на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья:

30 млн. руб. (15 млн.руб.- РФ, 11 млн.руб. – УР, 4 млн.руб. – местный бюджет), переселено 24 семьи (80 человек), снесено 823,3 кв.м.

Ежегодно проводится перерегистрация граждан, состоящих на учете, нуждающихся в улучшении жилищных условий. В настоящее время при Администрации г. Глазова в очереди на получение жилых помещений по договорам социального найма состоят 1546 человек, из них признаны малоимущими – 86 человек; в очереди на получение льготных жилищных кредитов – 771 человек, из них молодых семей – 242. В 2007 году 51 молодая семья улучшила свои жилищные условия. Всего за 2007 года улучшили жилищные условия 163 семьи.

В муниципалитет регулярно обращаются граждане по вопросам предоставления квартир по договорам социального найма, предоставления мест в общежитиях, предоставления служебного жилья, льготных кредитов, по вопросу сноса ветхого жилья. Все обращения внимательно рассматриваются, даются консультации гражданам. Большой проблемой остается решение вопроса улучшения жилищных условий молодым семьям. За последние 2 года в этом направлении проделана следующая работа: 53 молодые семьи получили 7% бюджетный кредит на сумму 20 млн. 984 тыс. руб., 29 молодых семей получили 14% ипотечный кредит с компенсацией процентной ставки из бюджета на сумму 15 млн. 313 тыс. руб. В 2007 году 15 молодым семьям выделены комнаты в муниципальных общежитиях, 16-ти семьям – служебные жилые помещения, 1-ой семье – жилое помещение по договору социального найма. 11 февраля 2008 года Правительством УР принято распоряжение «О мерах по оказанию содействия молодым семьям в улучшении жилищных условий», согласно которому не менее 10% общей площади жилых помещений всех строящихся и вводимых в эксплуатацию объектов жилищного строительства реализуется молодым семьям по

расчетным ценам. В городе Глазове планируется строительство жилого дома по ул. Т. Барамзиной, 10% общей площади жилых помещений будет реализовываться молодым семьям по расчетным ценам. ОАО «ЧМЗ» приступило к проектированию жилого дома по ул. Глинки. Дом полностью рассчитан под заселение молодыми специалистами предприятия. В 2007 году городу выделено 25 млн. руб. для предоставления кредитов с компенсацией. Уменьшается банковская процентная ставка по ипотечным кредитам. Все эти меры позволят значительно улучшить жилищные условия молодых семей.

С начала реализации проекта по обеспечению жильем граждан прошло всего 2 года. Но уже сейчас с уверенностью можно сказать, что эти меры позволили сдвинуть с мертвой точки проблему обеспечения жилыми помещениями семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

### **ЖКХ**

Вопросы, касающиеся рассмотрения инвестиционных программ предприятий города, вызваны вступлением в силу с 01.01.2006 года Федерального закона от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». Таким образом, на заседаниях Думы были утверждены технические задания и инвестиционные программы таких муниципальных предприятий как «Коммунальные электросети», «Глазовские теплосети», «Водоканал». Таким образом, решениями Глазовской городской Думы на 2007 год утверждены инвестиционные программы по модернизации коммунальной инфраструктуры:

1. Развитие системы водоснабжения и водоотведения на сумму 6,5 млн. руб.
2. Развитие системы теплоснабжения и горячего водоснабжения на сумму 16,1 млн. руб.
3. Развитие системы электроснабжения на сумму 5,5 млн. руб.

В 2007 году продолжался прием в муниципальную собственность объектов жилищного фонда предприятий и ведомств города: ОАО «Глазов-молоко», ГУП УР МТС «Глазовская», ГУП УР «Глазовский комбинат хлебопродуктов», ЗАО «Стройлессервис», ГП «Глазовская база МТС».

Нужно признать, что одной из самых проблемных сфер сегодня остается жилищно-коммунальная сфера. Это связано и с финансированием, и с высоким уровнем тарифов, и с ростом износа основных фондов, ростом количества домов, требующих капитального ремонта, с неплатежами населения, бытовым вандализмом. Уже не первый год действует Жилищный кодекс, который по-новому регламентирует отношения граждан и всех структур, оказывающих этим гражданам услуги. Но проблема не только в том, что внутри самой системы не до конца осознают, что работать нужно по-новому, не только в том, что гражданам открыто не смогли объяснить до конца, какое бремя реформ ложится на их плечи как собственников жилья, но и в том, что сами горожане не знают или не осознают, что они могут и что обязательно должны делать в условиях реформы ЖКХ. А это и выбор

управляющей организации по параметрам «цена-качество», и создание товариществ собственников жилья, и недопущение бытового вандализма в наших домах и подъездах, и недопущение роста неплатежей населения за предоставленные услуги. Никакая власть одна ничего не сделает, если каждый гражданин не осознает всей ответственности за свой дом, подъезд, двор, не станет нашим союзником.

Отрадно, что, несмотря на то, что тяжесть муниципальной реформы легла на плечи местной власти, федеральные органы осознали, что органам местного самоуправления и самим гражданам просто не под силу такое бремя. Сегодня без поддержки государства решить проблемы ЖКХ граждане просто не в состоянии. В 2007 году вступил в силу закон № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», которым установлен порядок предоставления финансовой поддержки муниципальным образованиям за счет средств фонда в пределах лимитов, установленных для субъектов Российской Федерации. С целью более качественного формирования региональной программы были подготовлены и утверждены на заседании Глазовской городской Думы программы: «Переселение граждан из аварийного жилого фонда в муниципальном образовании «Город Глазов» и «Капитальный ремонт многоквартирных домов и создание условий для управления многоквартирными домами на территории города Глазова на 2008-2011 годы». В программах спланировано доленое участие бюджета города, обозначены проблемы, определены цели и задачи, требующие скорейшего решения.

Хотелось бы отметить, что, несмотря на желание Глазовской городской Думы больше средств направлять на социально значимые мероприятия, призванные реально улучшить жизнь глазовчан, все-таки большей частью нам приходится принимать решения согласно «букве закона»: очень много решений принимается во исполнение федерального и регионального законодательства. Так, например, большой общественный резонанс имело принятое Думой решение «Об установлении нормативов потребления населением муниципального образования «Город Глазов» коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению при предоставлении мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг, являющихся расходными обязательствами Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах». Решение было принято во исполнение Федерального закона Российской Федерации от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», постановления Правительства Удмуртской Республики от 23.04.2007 г. № 59 «Об утверждении нормативов потребления услуг по электроснабжению и газоснабжению населением Удмуртской Республики при отсутствии приборов учета». В связи с этим было отменено действующее с 1999 года решение Думы, в соответствии с которым в г. Глазове существовали завышенные по сравнению с другими городами Удмуртии нормативы. И если после принятия постановления Правительства УР в других городах республики изменения прошли

незаметно, то у нас - очень болезненно, и коснулись они наших пенсионеров и ветеранов.

### ***Обращения граждан***

К сожалению, многие проблемы, с которыми приходят к нам пенсионеры и ветераны самостоятельно решить на местах просто не возможно: это и размеры пенсий, и расширение категорий пенсионеров, претендующих на звание «Ветеран труда», те или иные федеральные и региональные льготы, обеспечение льготными лекарствами и др. Главным образом, это проблемы, которые нужно решать на государственном уровне, федеральном и региональном. Глазовская городская Дума обладает правом законодательной инициативы в Государственном Совете УР.

Так, 30.03.2007 г. было принято решение «Об обращении в Государственный Совет Удмуртской Республики с предложением внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный Закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Еще в феврале 2007 г. на заседании Глазовской городской Думы депутатами был обозначен вопрос о многочисленных обращениях пенсионеров и малоимущих категорий граждан о значительном росте цен на коммунальные услуги. Несмотря на то, что указанная категория граждан пользуется такими мерами социальной защиты как субсидия на оплату коммунальных услуг, пенсионеры считают, что рост тарифов на оплату коммунальных услуг опережает рост уровня их доходов. Повышение размера пенсий и пособий производится, как правило, значительно позже увеличения тарифов. Повышение цен с начала финансового года на товары и услуги естественных монополий «по цепочке» передается во все другие отрасли экономики и, в конечном счете, выливается в рост цен на потребительские товары. Тарифы на коммунальные услуги также утверждаются до принятия бюджета на очередной финансовый год; из этого следует целесообразность индексирования пенсий с начала финансового года – такова суть принятого обращения. Полученный от Министерства здравоохранения и социального развития РФ ответ на наше обращение гласит о том, что индексация страховой части трудовой пенсии с соответствующих дат связана с тем, что к этим датам сводятся данные статистики об уровне инфляции за соответствующий период. В отсутствие таких данных невозможно определить коэффициент, на который следует проиндексировать страховую часть трудовых пенсий.

В июне 2007 г. на заседании комиссии по нормотворчеству, а также на рабочем совещании по законодательной инициативе было рассмотрено обращение пенсионера Манахова А.Д. по вопросу исчисления размера пенсии в УР с учетом районного коэффициента. Предлагалось внести изменения в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в РФ». Были направлены запросы в Пенсионный фонд РФ, главному федеральному инспектору по УР, письмо депутату Государственной Думы ФС РФ

Смирновой С.К. с просьбой реализовать законодательную инициативу Манахова А.Д., но положительного результата не добились.

К сожалению, большая часть наших обращений не находит отражения в законодательстве, но это не значит, что мы перестанем обращаться с законодательными инициативами в вышестоящие органы власти. Как говорится, «вода камень точит».

Всего в 2007 году в адрес должностных лиц органов местного самоуправления города Глазова поступило 39060 письменных и устных обращений граждан.

61 обращение поступило по линии государственных органов Российской Федерации и Удмуртской Республики. Из них: 10 по линии Президента Российской Федерации, 2 по линии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, 6 от Президента Удмуртской Республики, 1 от депутата Государственного Совета Удмуртской Республики, 34 обращения поступило по линии Администрации Президента и Правительства УР, 1 от Главного Федерального инспектора полномочного представителя Президента РФ, 5 от депутатов Глазовской городской Думы, 3 от прочих исполнительных органов государственной власти в Удмуртской Республике.

На все поставленные вопросы даны ответы в соответствии с действующим законодательством.

Как показал анализ обращений граждан в адрес высших должностных лиц города, самыми многочисленными в 2007 году стали обращения пенсионеров. К категории лиц, нуждающихся в социальной помощи, можно отнести ветеранов Великой Отечественной войны и труда, инвалидов, многодетные семьи, погорельцев. Коллективные обращения составили более 10%.

Тематика обращений показывает, что наибольшее количество обращений к руководителям органов власти города касается проблем жилищно-коммунального хозяйства. Вопросы, поднимаемые гражданами в обращениях, связаны с качеством предоставления жилищно-коммунальных услуг, эксплуатацией и ремонтом жилищного фонда, платой за жилищно-коммунальные услуги, вывозом мусора, износом сантехники и канализационных сетей, ремонтом кровель и лифтов, уличным освещением, ремонтом внутридворовых проездов и пешеходных дорожек.

По просьбе граждан в 2007 году открыты новые автобусные маршруты и внесены изменения в схему движения пассажирского автотранспорта.

Значительное место в числе вопросов, связанных с архитектурой и градостроительством, занимают вопросы благоустройства дворовых территорий - 51%, строительства - 21%. По каждому факту, изложенному в обращении, проводится проверка с выездом на место, выездной прием граждан по личным вопросам. Активно применяется новая форма работы с обращениями граждан с применением электронной почты и сети «Интернет».

В связи с изменением земельного законодательства появился новый вид обращений граждан в органы местной власти. Граждане стали

участвовать в аукционах по продаже земельных участков и продаже права на заключение договора аренды земельных участков. На 8% увеличилось количество заявлений граждан на выделение земельных участков под строительство индивидуальных жилых домов.

По вопросам предоставления субсидии в органы местного самоуправления обратилось 10208 человек. В результате 4428 семей получили субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг на сумму 48039673,30 рублей, 88 многодетных малообеспеченных семей – компенсацию произведенных расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30% на сумму 348712,59 рублей. В связи с многочисленными обращениями граждан был заключен договор с Пенсионным фондом РФ по г. Глазову, позволивший упростить порядок предоставления данных о размере пенсий. Теперь по заявлению граждан Пенсионный фонд по запросу управления тарифной политики Администрации города Глазова предоставляет сведения о размере пенсий для пенсионеров и инвалидов по общим заболеваниям для расчета субсидий и компенсаций.

Обращения граждан в сфере здравоохранения затрагивали вопросы льготного обеспечения лекарственными средствами отдельных категорий граждан и оказания бесплатной медицинской помощи населению. Для оперативного реагирования на вышеназванные вопросы была организована «горячая» телефонная линия.

54 человека оказались в трудной жизненной ситуации, и им оказана материальная помощь на сумму 37500 рублей.

В течение 2007 года в сфере дошкольного образования в связи с обращениями граждан решались вопросы устройства детей в дошкольные учреждения. Из 318 обращений по вопросам устройства детей в дошкольные учреждения удовлетворено 100%. В том числе удовлетворено 8 письменных обращений, поступивших от муниципального учреждения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья», об устройстве детей из неблагополучных семей.

По вопросам торговли, бытового обслуживания населения и защиты прав потребителей обращения в основном были связаны с обманом, обвесом, несвоевременным предоставлением необходимой и достоверной информации о товарах. Шум и беспорядок, связанные с круглосуточной работой предприятий торговли и общественного питания, послужили основанием для неоднократных жалоб граждан. По факту всех жалоб проведены проверки, по результатам которых составлены акты. По фактам нарушений акты проверок направлены в соответствующие инстанции, к владельцам предприятий торговли и общественного питания приняты административные меры.

По вопросам развития культуры, молодежной политики в 2007 году граждане обращались с просьбами об оказании помощи в приобретении призов, организации поездок школьных коллективов художественной самодеятельности, предоставления помещений ветеранским организациям для проведения мероприятий. Граждане в возрасте 16-37 лет обращались по вопросам получения жилищных займов для молодых семей, трудоустройства

и занятости подростков и молодежи. По вопросам предоставления жилищных займов даны разъяснения и оказана методическая помощь в оформлении документов, остальные обращения удовлетворены.

Для совершенствования работы с обращениями граждан, поступающими по запросам о трудовом стаже, заработной плате, о выдаче копий и архивных справок, организован кабинет для приема граждан работниками Архивного управления в центре города с учетом транспортной развязки, а для более быстрого и качественного рассмотрения заявлений граждан кабинет оборудован электронной связью.

В органах местного самоуправления города Глазова постоянно совершенствуются формы работы с населением. В практику прочно вошли такие формы работы с населением как организация встреч с жителями города, ответы на вопросы граждан на странице «Интернет-консультация» официального портала муниципального образования «Город Глазов» (<http://glazov-gov.ru>), проведение «прямых» телефонных линий, проведение приемов граждан с участием участковых уполномоченных милиции, выступление руководителей в теле- и радиоэфире, проведение пресс-конференций, освещение деятельности должностных лиц в средствах массовой информации.

### ***Цели и задачи на будущее***

В целом, хотелось бы отметить, что все мы понимаем сегодня, что проблем много и в государстве, и в нашем городе, но для того, чтобы их решать, нужно в первую очередь жить и работать единой командой: и органам местного самоуправления, и населению. Чиновникам в первую очередь нужно понять, что они работают для населения, что налогоплательщики нанимают их за свои налоги, чтобы получить качественные услуги, будь то здравоохранение или образование, дороги или уличное освещение. Но население не должно забывать и о том, что вопросы местного значения могут решаться как местной властью, так и населением **самостоятельно**. Любопытно, что на публичных слушаниях, которые проводятся специально для населения для обсуждения с ним муниципальных правовых актов и учета мнения граждан, жители города Глазова практически не присутствуют. Правотворческая инициатива граждан; территориальное общественное самоуправление; собрание граждан; конференция граждан; учет предложений по проекту новой редакции Устава города Глазова и внесению изменений в него – все это формы осуществления местного самоуправления населением, право, которым почему-то нет желающих воспользоваться. Власть открыта к диалогу с населением, не нужно искать окольных путей. И не всегда, чтобы тебя услышали, нужно громко кричать об этом. Нужно просто прийти и внести разумные грамотные предложения. Именно тогда наступит диалог. Потому что мы решаем наши общие вопросы – так называемые вопросы местного значения, от которых и зависит наша жизнь в городе, жизнь наших родителей и детей. Главная же задача, которая стоит перед чиновниками – сделать свой труд эффективным и по-настоящему

полезным для горожан. И об этом я постоянно повторяю муниципальным служащим. Хочется надеяться, что запланированная идея «много проблем – одно окно», будет реализовываться в ближайшем будущем. «Одно окно» это так называемый центр, в котором гражданину можно будет получить весь спектр государственных и муниципальных услуг: это и получение каких-либо дотаций, и оформление документов на землю или недвижимость, регистрация по месту жительства, получение необходимых документов, различные платежи и т.д. Не нужно будет бегать по десяткам инстанций для оформления различных справок. Чтобы решить несколько проблем, нужно будет придти лишь в одно место: сначала, чтобы сделать заявку, и затем, чтобы получить результат. Это в идеале то, что планируется сделать, и работа в данном направлении уже начата.

Завершая свое выступление, хочу обратиться к глазовчанам: мы все сообща должны поставить перед собой цель – превратить Глазов в город с высокими стандартами качества жизни, город из которого молодежи бы не хотелось уезжать, в котором всем нам жилось комфортно. Наша жизнь складывается из небольших мгновений: время ожидания автобуса на остановке и время приезда машины «скорой помощи», чувство безопасности вечером или ночью на освещенных улицах и человеческое отношение врачей к пациентам, разумное число учеников в классе и больных в больничной палате, доход не ниже прожиточного минимума для самых незащищенных категорий горожан, возможность работать и зарабатывать для всех, кто хочет зависеть не от государства, а от себя самого. А ведь это просто достойная человеческая жизнь.

Спасибо за внимание.