



РЕШЕНИЕ
Глазовской городской Думы
четвертый созыв

№ 849

28 января 2010 года

**Об утверждении отчетов
председателей постоянных комиссий
Глазовской городской Думы за 2009
год**

Заслушав председателей постоянных комиссий Глазовской городской Думы по нормотворчеству и контролю за соблюдением законодательства и по социальной политике Щуркова Ю.А., Едигарева А.Л. о работе за 2009 год, руководствуясь статьей 34 Регламента Глазовской городской Думы, статьей 7 Положения о постоянных комиссиях Глазовской городской Думы, Уставом муниципального образования «Город Глазов»,

Глазовская городская Дума решает:

Утвердить прилагаемые отчеты председателей постоянных комиссий Глазовской городской Думы по нормотворчеству и контролю за соблюдением законодательства и по социальной политике за 2009 год.

**Заместитель Председателя
Глазовской городской Думы**

А.Г. Микрюков

город Глазов
«28» января 2010 года

Отчет о работе постоянной комиссии Глазовской городской Думы по социальной политике за 2009 год.

Всего в 2009 году состоялось 17 заседаний постоянной комиссии по социальной политике, было рассмотрено более 70 вопросов.

Как и в прошлом году, работа постоянной комиссии была построена по следующим направлениям: развитие дошкольного и общего школьного образования, пропаганда физической культуры и спорта, поддержка здравоохранения, социальная защита населения, развитие культуры и молодежной политики.

Особое внимание было уделено следующим социально значимым вопросам:

1) Об оптимизации в социальной сфере. Речь в частности шла о реорганизации ряда муниципальных учреждений здравоохранения и культуры, а именно: детского санатория «Айболит», МУК «Центр изобразительного и декоративно-прикладного искусства» и МУК ОКЦ «Россия». Поводом к рассмотрению данного вопроса послужили обращения населения города и трудовых коллективов. Члены постоянной комиссии, принимая во внимание высокую социальную значимость этих объектов, поручили Администрации города принять меры по их сохранению и дальнейшему развитию.

2) О проезде пенсионеров, не относящихся к льготным категориям граждан, в городском общественном транспорте. С 02.04.2009 г. перевозчики г. Глазова отменили скидку на проезд пенсионеров (женщин – 55 лет, мужчин – 60 лет) в городском общественном транспорте и установили стоимость проезда для данной категории граждан в размере 10 рублей. В соответствии с Постановлением РЭК УР от 11.12.2008 г. № 17/1 предельный максимальный тариф для проезда в городском автобусе на 2009 год установлен в размере 10 рублей за одну поездку. Перевозчики г. Глазова своим решением в 2007-2009 гг. ввели скидку для пенсионеров (женщин, достигших 55 лет, мужчин – 60 лет). В 2009 г. такая категория граждан платила за проезд в городском автобусе 6 рублей. Финансовые потери перевозчикам никто не компенсировал. В 2009 г. в связи с падением пассажиропотока, возникшего в результате влияния финансово-экономического кризиса, перевозчики пересмотрели свои возможности и приняли решение с 02.04.2009 г. отменить для данной категории граждан указанную скидку. Это повлекло недовольство граждан, достигших пенсионного возраста. Проблема была взята на контроль постоянной комиссии по социальной политике. Совместно с Администрацией города было принято решение компенсировать выпадающие доходы перевозчиков из городского бюджета. В связи с этим были внесены изменения в городскую целевую программу социальной поддержки населения г. Глазова на 2008-2010 гг., утвержденную решением Глазовской городской Думы от 31.10.2007 г. № 429.

3) Об отмене утренних рейсов Глазов – Ижевск для проезда граждан льготных категорий в республиканские лечебные учреждения. С 1 марта 2009 года в связи с тяжелым экономическим положением в стране, задолженностью по оплате за перевозку льготной категории пассажиров, финансируемых из федерального и регионального бюджета, ООО «ИПОПАТ-Север» и ООО «ИПОПАТ-Юг» прекратили перевозку льготной категории пассажиров на междугородном автобусном маршруте сообщением «Ижевск-Глазов». Отмена ранних утренних рейсов из города Глазова, на которых граждане льготных категорий ездили в республиканские учреждения здравоохранения, вызвало большое недовольство горожан, т.к. лишила граждан льготных категорий, а это в большинстве своем пожилые люди, возможности качественного обследования и лечения. Эта проблема немедленно была взята на контроль постоянной комиссии. Совместно с Администрацией города, Управлением социальной защиты населения г. Глазова были проведены переговоры с генеральным директором ООО «ИПОПАТ-Север», Правительством УР, Министерством социальной защиты населения УР и Министерством промышленности и транспорта УР по вопросу погашения задолженности перед транспортной организацией и возобновления утренних рейсов «Глазов-Ижевск» для граждан льготных категорий. В настоящий момент проблема решена.

4) О содержании дворовых спортивных площадок (бесхозных). В настоящее время остро назрела проблема содержания ряда городских дворовых спортивных площадок. Ранее их

содержанием занималось МУП ЖКУ. Силами ЖЭКов проводилась уборка территории спортплощадок, текущий ремонт, покраска оборудования. Расходы по содержанию дворовых спортплощадок возмещались за счет отчислений от квартплаты жильцов. После вступления в силу нового Жилищного кодекса дворовые спортивные площадки остались бесхозными. На сегодняшний день обязанность следить за их состоянием ни за кем не закреплена. У города возможности содержать дворовые спортивные площадки нет. В целях развития и популяризации физической культуры и спорта по месту жительства, обеспечения безопасности занятий спортом на дворовых площадках было проведено заседание постоянной комиссии с участием Администрации города и управляющих компаний, на котором члены постоянной комиссии предложили управляющим компаниям обсудить с жителями домов вопрос содержания дворовых спортивных площадок. В связи с проведением межевания территории города Глазова работа в этом направлении была приостановлена. Вопрос находится на контроле комиссии.

5) О подготовке школ к новому учебному году. Подготовка школ к новому учебному году в целом оценена депутатами неудовлетворительно. Основная проблема здесь – нехватка денежных средств на противопожарные мероприятия, текущий ремонт школ, покупку мела и т.д. Члены постоянной комиссии не раз поднимали вопрос о проведении корректировки бюджета и выделении дополнительных средств. Депутатами было принято решение в будущем году усилить работу в этом направлении

Большое внимание постоянной комиссии в отчетном году было уделено учреждениям социальной сферы. В марте 2009 года в рамках выездного заседания постоянной комиссии депутаты посетили следующие учреждения социального обслуживания: Глазовский психоневрологический интернат, Глазовский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей, Глазовский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями, МУ Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья». Во время выездного заседания депутаты получили возможность наглядно познакомиться с проблемами и трудностями, имеющимися в работе учреждений социального обслуживания. Все озвученные руководителями учреждений проблемы были взяты на контроль комиссии. Депутатами было принято решение включить проведение выездных заседаний в практику работы комиссии.

В порядке реализации правотворческой инициативы членами постоянной комиссии по социальной политике были направлены следующие предложения в план законотворческой деятельности Государственного Совета Удмуртской Республики на 2010:

- внести в порядке законодательной инициативы в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.1998 № 1444 «Об основах ценообразования в отношении электрической энергии, потребляемой населением»;

- внести изменения в закон Удмуртской Республики от 17.09.2007 г. № 52-РЗ «О звании «Ветеран труда Удмуртской Республики» в части расширения категории пенсионеров, претендующих на присвоение звания «Ветеран труда Удмуртской Республики»;

- выйти с инициативой в Правительство Российской Федерации разработать республиканскую целевую программу по профилактике и лечению артериальной гипертонии.

Среди рассмотренных членами постоянной комиссии и внесенных на заседание Глазовской городской Думы вопросов особо необходимо отметить следующие: «Об утверждении Положения «О Почетном гражданине города Глазова»; «Об утверждении Положения «Об общественном совете города Глазова». Положение «О почетном гражданине города Глазова» определяет основание и порядок присвоения звания «Почетный гражданин города Глазова», порядок направления представления для присвоения почетного звания, меры социальной защиты Почетных граждан, а также права граждан, удостоенных этого звания. Положение «Об общественном совете муниципального образования «Город Глазов» разработано в целях реализации задач, поставленных Президентом РФ Медведевым Д.А. в ежегодном послании Федеральному Собранию РФ и Президентом УР Волковым А.А. в ежегодном докладе. Основной целью Общественного Совета является консолидация интересов общественных некоммерческих организаций, представителей деловых кругов, профессиональных союзов, науки и культуры для обеспечения эффективного и конструктивного диалога с органами государственной власти и органами местного самоуправления, Общественной палатой Удмуртской Республики по созданию благоприятных условий для повышения качества жизни населения. Реализация Положения

позволит сформировать дополнительный канал сотрудничества муниципальных органов с общественными и иными некоммерческими объединениями в решении социальных проблем; создать условия для обеспечения более эффективного участия институтов гражданского общества в социально-экономическом развитии городов и районов республики, поддержки гражданских инициатив; сформировать положительный имидж органов государственной и муниципальной власти.

Кроме того, значительное внимание членами постоянной комиссии было уделено вопросам об исполнении городских целевых программ в 2008 году; о работе Совета ветеранов; о санобработке лиц без определенного места жительства; об иммунизации населения города Глазова против гепатита, кори, краснухи, клещевого энцефалита; об организации противоклещевой обработки лесопарковой зоны города Глазова; об обеспечении врачебными кадрами лечебно-профилактических учреждений города; об организации летнего отдыха школьников; об обеспечении местами детей дошкольного возраста в детских дошкольных учреждениях города; о профилактике наркомании, заболеваемости ВИЧ среди молодежи и др.

В целом, работа постоянной комиссии по социальной политике в 2009 году оказалась плодотворной и результативной. Все намеченные в плане работы комиссии вопросы рассмотрены, качественно проработаны.

**ОТЧЕТ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ
ПО НОРМОТВОРЧЕСТВУ И КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ЗА 2009 ГОД**

Заседания постоянной комиссии по нормотворчеству и контролю за соблюдением законодательства проводятся не реже одного раза в месяц. Фактически за отчетный период было проведено 13 заседаний комиссии. Было рассмотрено 78 вопросов, из них 68 вопросов были внесены на заседания Глазовской городской Думы. Часть вопросов были отправлены на доработку в Администрацию г. Глазова и Управление по обеспечению деятельности Глазовской городской Думы.

год	Рассмотрено вопросов на заседании комиссии	Внесено проектов решений на заседание Глазовской городской Думы
2006	104	90
2007	79	62
2008	74	53
2009	78	68

В основной документ города – Устав муниципального образования «Город Глазов» изменения вносились в 2009 году два раза: в марте и июне. Проекты решений были рассмотрены и обсуждались на публичных слушаниях. Доработанные проекты решений «О внесении изменений в Устав города Глазова» были рассмотрены комиссией, внесены на заседание Глазовской городской Думы и утверждены решением представительного органа. Устав необходимо было привести в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Так, например, поскольку Глава Администрации города не является органом местного самоуправления, соответственно он не принимает нормативные правовые акты, а подписывает правовые акты органа местного самоуправления – Администрации города, то словосочетание «постановление, распоряжение Главы Администрации» должно быть заменено на «постановление, распоряжение Администрации города». Внесение указанных изменений в Устав повлекло внесение изменений в большое число решений Глазовской городской Думы для приведения их в соответствие с Уставом города. В течение всего 2009 года практически на каждом заседании городской Думы вносились указанные изменения. В Устав также были внесены статьи, касающиеся социальных гарантий депутатов Глазовской городской Думы в соответствии с законом Удмуртской Республики «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования в Удмуртской Республике». Кроме того, в связи с необходимостью создания контрольного органа муниципального образования как органа местного самоуправления с правами юридического лица были внесены соответствующие изменения в 8 статей Устава. Эти изменения вступят в силу по истечении срока полномочий Глазовской городской Думы четвертого созыва и контрольно-ревизионное управление как орган местного самоуправления будет сформирован Глазовской городской Думой пятого созыва.

Традиционно на комиссии заслушивалась информация о состоянии преступности и правопорядка на территории города Глазова, об исполнении Программы «По усилению борьбы с преступностью, обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений в городе Глазове на 2007-2010 годы» за 2008 год. Несмотря на то, что утверждение городских целевых Программ с 2010 года является полномочиями Администрации, планируется

рассмотрение информации о работе Программы по борьбе с преступностью и в будущем. В 2009 году также был заслушан вопрос по работе участковых уполномоченных милиции в Южном поселке и поселке Птицефабрик по инициативе депутата Государственного Совета УР Касимова К.Ф. Представителями УВД были приняты к сведению рекомендации и предложения по работе участковых со стороны помощника депутата Госсовета УР. Было также высказано предложение уведомлять УВД о запланированных собраниях жильцов многоквартирных домов, уличных комитетов и других общественных мероприятий для проведения отчетов участковых уполномоченных милиции перед населением.

Более 80% рассмотренных проектов решений касались отмены и внесения изменений в ранее принятые решения в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством. В Глазовской городской Думе ведется реестр принятых решений, который помогает отслеживать необходимость внесения изменений или отмены не соответствующих действующему законодательству решений Глазовской городской Думы.

Кроме того, все принятые нормативные правовые акты направляются в регистр муниципальных нормативных правовых актов Удмуртской Республики в соответствии с законом УР от 02.07.2008 г. № 20-РЗ. Все акты проверяются на соответствие действующему законодательству. Так, например, в связи с тем, что решение «Об утверждении Положения «О порядке погребения в почетной аллее общественного муниципального кладбища города Глазова» было признано не соответствующим Уставу города Глазова и не внесено в регистр, указанное решение было отменено на заседании Глазовской городской Думы.

За отчетный период был внесен один протест прокурора на п. 2.7. решения № 357 от 28.04.2007 года «Об утверждении Положения об организации предоставления платных медицинских услуг в лечебно-профилактических учреждениях г. Глазова», который был удовлетворен П. 2.7. Положения об оказании платных медицинских услуг на основании публичной оферты исключен, внесен дополнительно пункт об оказании платных медицинских услуг на основе договоров.

По инициативе Главы города Глазова Администрацией города был разработан проект обращения в Государственный Совет Удмуртской Республики с предложением внесения законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о наделении органов местного самоуправления полномочиями по взысканию денежных средств в безакцептном порядке по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков. Для пополнения доходной части городского бюджета ежегодно заключаются около 2000 договоров аренды муниципального имущества и земельных участков. Планируемая сумма доходов от арендной платы в 2009 году составляет 36 миллионов 207 тысяч рублей. Отдельные арендаторы не соблюдают установленные договорами аренды сроки оплаты арендованного имущества и земельных участков, что влечет за собой снижение доходной части городского бюджета. Если нерадивый арендатор не выплачивает арендную плату за квартал, то взыскать с него можно только через год и более. Сумма не взысканных денежных средств уже более 10 млн. руб.

Администрация города вынуждена обращаться в арбитражные суды, затем в службу судебных приставов-исполнителей для исполнения решений суда, так как иного способа взыскания задолженности в законодательстве не предусмотрено. Процедура истребования задолженности длительна, что влечет рост транспортных, административно-управленческих, общехозяйственных расходов. Из-за неоплаты задолженности по заключенным договорам не производятся отчисления налога на добавленную стоимость.

В соответствии с Главой 4 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрены безналичные расчеты методом инкассо, который допускает списание денежных средств в безакцептном порядке в случаях, предусмотренных в законе Российской Федерации.

В Российской Федерации приняты законы, посвященные правовому регулированию отношений в отдельных отраслях, в которых применяется безакцептное списание денежных средств со счетов должника.

Учитывая вышеизложенное, комиссия рассмотрела и внесла на заседание Глазовской городской Думы проект решения об обращении в Государственный Совет Удмуртской Республики и внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу

Федерального Собрания Российской Федерации изменения в статью 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о наделении органов местного самоуправления полномочиями по взысканию денежных средств в безакцептном порядке по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков.

Однако из Государственного Совета УР был получен ответ о том, что поскольку гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав и т.п., поскольку муниципальные образования выступают в отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами, то идея наделения органов местного самоуправления полномочиями по взысканию денежных средств в безакцептном порядке по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков не соответствует гражданскому законодательству и Конституции РФ.

В утвержденную в 2009 году структуру Администрации г. Глазова изменения вносились три раза. Это было связано с реорганизацией системы финансовых органов Удмуртской Республики путем ликвидации территориальных исполнительных органов Министерства финансов УР и созданием финансового органа в структуре Администрации города. Кроме того, в структуру Администрации были включены два отдела, а именно отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и отдел мобилизационной работы и режима секретности в соответствии с распоряжением Правительства УР от 28.09.09 г. № 836-р «Об увеличении штатной численности муниципальных служащих в Администрациях муниципальных образований «Город Воткинск», «Город Глазов», «Город Сарапул», с 01.01.10 штатная численность муниципальных служащих в Администрации города Глазова увеличивается на 3 штатные единицы для создания постоянно действующих органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Согласно Уставу к компетенции городской Думы отнесено утверждение Положений об органах Администрации в случае принятия решения о регистрации их в качестве юридических лиц. Поэтому на комиссию вносились проекты решений «Об утверждении Положения о финансовом управлении Администрации города Глазова», «О внесении изменений в Положение об Управлении культуры и молодежной политики Администрации города Глазова, утвержденное решением Глазовской городской Думы от 21.09.2007 г. № 411», «О внесении изменений в Положение об Управлении дошкольного образования Администрации города Глазова, утвержденное решением Глазовской городской Думы от 26.12.2007 г. № 474», «О внесении изменений в Положение об Управлении тарифной политики Администрации города Глазова», которые были внесены на заседание и утверждены Глазовской городской Думой.